

Данный документ разработан при тесном сотрудничестве двух беларуских общественных организаций:



**Молодёжный блок** — общенациональное движение молодых активистов и активисток, которые хотят жить в современной и свободной Беларуси.



Legalize Belarus — гражданско-политическое движение, занимающееся адвокацией декриминализации малых количеств контролируемых веществ, образованием по вопросу ПАВ, а также поддержкой осуждённых по статье 328 и их близких в Беларуси.

#### \_АВТОРЫ

**Михаил Воронцов**, эксперт по вопросам снижения вреда от ПАВ и действию ПАВ на организм (глава «Образовательные аспекты наркополитики. Просвещение в учреждениях образования, работа НГО, программы снижения вреда»).

**Михаил Голиченко**, кандидат юридических наук, адвокат (глава «Позиция международных организаций в отношении наркополитики. Соотношение международных норм с национальным законодательством Республики Беларусь»).

**Людмила Казак**, адвокат. 24 февраля 2021 года лишена права на профессию по политическим мотивам, лауреат премий Lawyers for Lawyers 2021, IBA 2021 (глава «Правовые аспекты наркополитики: процессуальные процедуры, соизмеримость преступления и наказания, регулирование незаконного оборота»).

**Данила Лаврецкий**, экономист, секретарь Рады Молодёжного Блока, магистрант чешского Cevro Institut (глава «Экономические аспекты смягчения наркополитики Беларуси. Перспективы создания легального рынка ряда ПАВ»).

**Станислав Шашок**, юрист, правозащитник (глава «Результат репрессивной наркополитики и правовой аспект её реформирования»).

**Врач психиатр-нарколог 1-ой квалификационной категории, [имя автора не указывается по соображениям безопасности]** — (глава «Медицинские аспекты наркополитики в Беларуси: снижение вреда, профилактика и лечение зависимости, потенциал применения некоторых ПАВ в медицине»).

### РЕДАКТОРКА

**Катерина** Шматина, юрист, политолог, исследовательница Virginia Tech University (США). В 2016–2018 гг. работала в секции международного права Американской ассоциации юристов, где координировала оказание технической правовой помощи страновым офисам агентств ООН.

Молодежный блок и Legalize Belarus выражают благодарность авторам, а также иным участникам проекта по созданию этого аналитического документа, которые сделали значительную часть своей работы pro bono.

Мнения, выраженные в аналитическом документе, отражают позицию авторов и могут не совпадать с точкой зрения инициатив Legalize Belarus и Молодежный блок.

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

APT	Антиретровирусная терапия
воз	Всемирная Организация Здравоохранения
ЕСЛУН	Евразийская сеть людей, употребляющих наркотики
Конвенция 1988 года	Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ
КЭСКП	Международный комитет по экономическим и социальным правам
ЛОА	Лечение опиоидными агонистами
ЛУН	Люди, употребляющие наркотики
ЛУИН	Люди, употребляющие инъекционные наркотики
МДМА	Метилендиоксиметамфетамин
Наркотические средства	Наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры и аналоги
НГО	Негосударственные организации
НПВ	Новые психоактивные вещества

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОЗТ	Программа опиоидной заместительной терапии
ОРД	Оперативно-розыскная деятельность
ОРМ	Оперативно-розыскные мероприятия
ПАВ	Психоактивные вещества
ПОШ	Программы обмена игл и шприцев
ПРООН	Программа Развития ООН
ТГК	Тетрагидроканнабинол
УК	Уголовный кодекс Республики Беларусь
юнэйдс	Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДУ

### СОДЕРЖАНИЕ

- 7 РЕЗЮМЕ
- 10 ВВЕДЕНИЕ
- ГЛАВА 1
  Позиция международных организаций в отношении наркополитики.
  Соотношение международных норм и национального законодательства
  Республики Беларусь
- ГЛАВА 2
  Результат репрессивной наркополитики и правовой аспект ее реформирования
- **ГЛАВА 3**Проблемы в уголовном процессе, соизмеримость преступления и наказания, регулирование незаконного оборота
- ГЛАВА 4
  Медицинские аспекты наркополитики в Беларуси: снижение вреда, профилактика и лечение зависимости, потенциал применения некоторых ПАВ в медицине
- **ГЛАВА 5**Экономические аспекты смягчения наркополитики Беларуси. Перспективы альтернативных подходов к проведению наркополитики.
- **ГЛАВА 6**Образовательные аспекты наркополитики (просвещение в учреждениях образования, работа НГО, программы снижения вреда)
- 76 РЕКОМЕНДАЦИИ

#### **РЕЗЮМЕ**

Репрессивная наркополитика губительна для общества, не выполняет заявленных целей, и, напротив, усугубляет ситуацию с правами человека и здоровьем населения.

В Республике Беларусь ни законодательство, ни правоприменительная практика не служат эффективному разграничению между деяниями, связанными с употреблением, и деяниями, связанными с коммерческим сбытом для целей систематического обогащения. Правоохранительные органы задерживают преимущественно лиц, которые употребляют наркотики и совершают преступления в контексте употребления, а не коммерческого сбыта. Как правило, жертвами репрессивного подхода в наркополитике становятся обычные потребители ПАВ, несовершеннолетние и молодые люди, которые впервые совершили преступление, а также бытовые распространители и низшие звенья в цепи распространения. При этом их сроки лишения свободы так же высоки, как и у любых лиц, привлекаемых к ответственности за незаконный оборот ПАВ.

Расследование и рассмотрение судами дел, связанных с незаконным оборотом контролируемых веществ, зачастую проводится с многочисленными нарушениями: обвинение формулируется в общих чертах («в составе организованной группы, состоящей из неустановленных лиц, используя неустановленный вид транспорта и т. д.»), роли участников предполагаемой организованной группы определяются произвольно, а суды пренебрегают проверкой качества материалов ОРД и законности их легализации, что приводит к вынесению незаконных приговоров.

Обзор мировой практики показывает популярность методов лечения различных заболеваний и расстройств, основанных на применении некоторых контролируемых средств и препаратов. Так, например, каннабиноиды могут применяться в онкологии, при терминальной стадии ВИЧ, и в терапии рассеянного склероза. Другим перспективным направлением применения наркотических веществ и препаратов является применение кетамина для лечения резистентной депрессии. В то же время в Беларуси законодательные запреты являются наиболее весомым барьером на пути исследований и применения веществ, включенных в списки наркотических.

Единственным примером внедрения новых методик лечения, с применением наркотических веществ и препаратов, является открытие в Республике Беларусь программы опиоидной заместительной терапии с применением метадона (ОЗТ). Одним из острых вопросов является необходимость постановки на диспансерное наблюдение для того, чтобы стать участником программы ОЗТ, с вытекающими из этого ограничениями в последующей жизни.

В Беларуси распространена практика нарушения прав пациентов ОЗТ, ВИЧ+ людей и других членов уязвимых групп, которые связаны с употреблением ПАВ. Известны случаи, когда сотрудники МВД принуждали пациентов ОЗТ брать на себя вину в мелких кражах и других преступлениях под угрозой отсутствия доступа к препаратам.

Проведенный в данном аналитическом документе анализ демонстрирует как экономическую, так и правоохранительную неэффективность запретительной политики. В обозримой перспективе правоохранительная система едва ли справляется с поставленными государством задачами: спрос на ПАВ продолжает расти, хотя и скачкообразно, и на рынке появляются особо опасные НПВ. При этом большая часть усилий правоохранительных органов направлена на борьбу с потребителями, не вовлеченными в распространение ПАВ и не связанными с организованной преступностью.

Расчет экономической эффективности, а также моделирование альтернативных сценариев показывают, что декриминализация и декриминализация, сопряженная с реинвестированием сэкономленных средств в медицину, являются менее затратными для бюджета и способны напрямую способствовать повышению качества жизни и уровня благосостояния беларуских граждан.

Образование по вопросам психоактивных веществ может эффективно достигать своих целей, если будет перенаправлено с устрашения на передачу точных, сбалансированных знаний, без навязывания определенного выбора и дезинформации. Для некоторых групп, таких как молодежь, социальные работники, группы риска и уязвимые группы, требуются специализированные подходы к процессу образования.

Образование в области психоактивных веществ должно носить гуманистический характер, ставить в центр права человека, относиться с вниманием к личному выбору людей и использовать уважительный, инклюзивный язык.

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Наркополитика в Беларуси носит репрессивный характер, и вопреки своим приводит Κ значительному снижению распространения психоактивных веществ. В правоприменительной практике существует предвзятость в отношении лиц, обвиняемых по наркотическим статьям, и дефакто такие лица сталкиваются с существенными нарушениями прав при задержании, в процессе судебного разбирательства, и с «особым отношением» в местах заключения. В поле зрения правоохранительных органов попадают преимущественно лица, которые либо приобретали вещества для собственного употребления, либо вовлечены в сеть распространения на низовых звеньях, – и при этом безнаказанными остаются «большие игроки», которые занимаются крупными поставками психоактивных веществ. Беларуский законодатель при этом ограничивает применение психоактивных веществ в медицине, а лица с зависимостями, которые обращаются за помощью к врачам-наркологам, сталкиваются с ограничениями и стигматизацией.

Работа над данным аналитическим документом объединила экспертов в сфере здравоохранения, правозащиты, образования, которые оказывают помощь лицам с зависимостями, а также предоставляют правовую поддержку обвиняемым по наркотическим статьям, — что позволяет говорить о проблеме и последствиях наркополитики, основываясь на практическом опыте.

**Цель данного документа** — инициирование широкой общественной дискуссии о проблемах существующей наркополитики, которая влечет за собой множественные нарушения прав человека, и о необходимости ее реформирования, основываясь на принципе гуманизма.

Рекомендации, разработанные в данном документе, сформулированы экспертами на основе обзора международных практик, с учетом беларуского контекста, и могут быть инкорпорированы в существующее беларуское законодательство.

#### ГЛАВА 1

# Позиция международных организаций в отношении наркополитики. Соотношение международных норм и национального законодательства Республики Беларусь

На международном уровне официальная позиция ООН изменилась с неприятия декриминализации хранения психоактивных веществ без цели сбыта<sup>1</sup> на призывы к декриминализации. В январе 2019 года, Координационный совет руководителей системы ООН объявил о необходимости декриминализации хранения психоактивных веществ для собственного употребления<sup>2</sup>. Ранее аналогичная позиция была выражена двенадцатью агентствами и программами ООН<sup>3</sup>.

В марте 2019 года, Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ), Объединенная Программа ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), и Программа Развития ООН (ПРООН) поддержали международное руководство по правам человека и наркополитике с рекомендациями о декриминализации хранения, приобретения и культивирования наркотических веществ для личного потребления<sup>4</sup>.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) отслеживает соблюдение государствами принятых на себя обязательств, включая обязательства по Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах. Помимо рекомендаций в отношении Республики Беларусь, с 2016 по 2022 гг., КЭСКП дал рекомендации о декриминализации хранения психоактивных веществ без цели сбыта

<sup>1</sup> Конференции ООН по борьбе с наркотиками 1961–2016.

Вторая сессия координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс] / СЕВ. — Нью-Йорк, 2018.

<sup>3</sup> Ending discrimination in health care settings [Electronic resource] / World Health Organization — 2017.

 $<sup>{\</sup>cal O}$  4 Международное руководство по правам человека и наркополитике [Электронный ресурс] / ООН, ЮНЭЙДС, ПРООН, ВОЗ. — 2019.

в отношении Филиппин, России, Украины⁵.

При этом под декриминализацией следует понимать отмену административных санкций за употребление или хранение небольших количеств без цели сбыта, а также отмену уголовных санкций за хранение любых количеств, если не доказан умысел на сбыт.

В заключительных рекомендациях 2019–2020 гг., в отношении Казахстана<sup>6</sup>, Бенина<sup>7</sup> и сбыта и/или за употребление контролируемых веществ. В заключительных рекомендациях 2019 года в отношении Эстонии, КЭСКП указывает, что чрезмерные штрафы, налагаемые на потребителей психоактивных веществ, «приводят к фактической криминализации употребления наркотиков, поскольку многие потребители наркотиков не могут позволить себе оплатить штраф и оказываются в тюрьме»<sup>8</sup>.

За полную депенализацию (включая административные санкции) хранения наркотиков и поведения в контексте употребления выступают Международная Сеть людей, употребляющих наркотики и Евразийская Сеть людей, употребляющих наркотики<sup>9</sup>.

Основные международные стандарты по вопросу о контроле за оборотом контролируемых веществ, включая противодействие незаконному обороту наркотиков, содержатся в трех международных документах:

- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в Вене 20.12.1988)<sup>10</sup>;
- **5** Заключительные рекомендации по Филиппинам / Комитет по экономическим, социальным и культурным правам // E/C.12/PHL/CO/5-6. 2016. П. 53–54. Россия: E/C.12/RUS/CO/6. 2017. П. 51–52. Украина: E/C.12/UKR/CO/7. 2020. П. 42–43.
- **6** Заключительные рекомендации по Казахстану / Комитет по экономическим, социальным и культурным правам // E/C.12/KAZ/CO/2. 2019. П. 46–47.
- **7** Заключительные рекомендации по Бенину / Комитет по экономическим, социальным и культурным правам // E/C.12/BEN/CO/3. 2020. П. 41–42.
- 8 Заключительные замечания по третьему периодическому докладу Эстонии / Комитет по экономическим, социальным и культурным правам [Электронный ресурс] E/C.12/EST/CO/3. 2019. П. 44.
- 9 Декриминализация Наркотиков: Прогресс или Политический Отвлекающий Маневр? Оценка воздействия текущих моделей декриминализации на людей, употребляющих наркотики / INPUD Secretariat London, 2021.

<sup>10</sup> Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 15 октября 1990 г.

- Конвенция о психотропных веществах (заключена в Вене 21.02.1971);
- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (заключена в Нью-Йорке 30.03.1961).

Эти документы позволяют разделить три важные направления регулирования оборота психоактивных веществ:

- обеспечение доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей,
- противодействие незаконному обороту контролируемых веществ,
- содействие мерам профилактики, лечения, снижения вреда, реабилитации.

Баланс правовых инструментов в рамках указанных трех направлений позволяет настроить национальную наркополитику таким образом, чтобы применение социально-медицинских и научно-обоснованных мер было эффективным и не создавало неразумных, карательных, основанных на стигме и дискриминации законов и правоприменительных практик.

На международном уровне примером нарушения такого баланса было международное решение об отнесении каннабиса к наркотическим средствам, на которые распространяется строжайший контроль, и которые признаны неприемлемыми для лечебных целей. Такое решение было в большой степени основано на продвигаемой многими государствами стигме.

Каннабис подлежал строгому международному контролю на протяжении более 50 лет, несмотря на многочисленные научные данные о необоснованности такого решения и о том, что каннабис может успешно применяться в медицинских целях.

Другим примером несбалансированного подхода к регулированию оборота контролируемых веществ является чрезмерно ограниченный доступ к психоактивным веществам для лечения боли.

Республика Беларусь наряду с другими странами Восточной Европы и Центральной Азии является одной из стран с наименьшим доступом к опиоидным анальгетикам. Для сравнения, страны Центральной и

Юго-Восточной Европы обеспечивают доступ к опиоидным анальгетикам в пять раз меньше, чем Германия; а страны Восточной Европы, такие как Беларусь, Молдова, Россия и Украина обеспечивают доступ к опиоидным анальгетикам в десять раз меньше стран Центральной Европы и Южной Европы<sup>11</sup>.

В марте 2022 года Международный Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) рассмотрел доклад Республики Беларусь о соблюдении Пакта об экономических, социальных и культурных правах и в числе прочего выразил обеспокоенность тем, что «некоторым потребителям наркотиков грозят длительные сроки лишения свободы, в том числе из-за недостаточно четкого разграничения в уголовном законодательстве действий, связанных с употреблением наркотиков, и действий, связанных с коммерческим сбытом наркотиков».

#### КЭСКП рекомендовал Республике Беларусь:

- разработать эффективный механизм для предотвращения привлечения к уголовной ответственности за личное употребление наркотиков;
- рассмотреть возможность отмены уголовной ответственности за хранение наркотиков для личного потребления и расширить программы снижения вреда, такие как опиоидная заместительная терапия, в том числе в местах временного содержания, предварительного заключения и тюрьмах.

Озабоченность КЭСКП соответствует общим современным направлениям развития наркополитики, с особым фокусом на разделение правоохранительного и социально-медицинского инструментария работы по важной общественной проблеме, связанной с оборотом наркотиков.

Наиболее острым правовым и правоприменительным вопросом в сфере наркополитики Республики Беларусь является несоразмерность мер противодействия незаконному обороту контролируемых веществ. С точки зрения международного права, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Конвенция 1988 года) в ст. 3 содержит перечень деяний, которые государства-участники обязаны признать уголовными преступлениями. Их можно разделить на две группы:

Variability of Internationally Controlled Drugs: Ensuring Adequate Access for Medical and Scientific Purposes [Electronic resource] / International Narcotics Control Board, 2015, p. 18–19.

- **1** деяния, связанные со сбытом (все деяния, перечисленные в части 1 ст. 3 Конвенции),
- деяния, связанные с личным потреблением (хранение, приобретение или культивирование).

По логике Конвенций, на фоне общего запрета обеих групп деяний, деяния, связанные с личным потреблением, требуют качественно различного подхода, включая альтернативы любому наказанию, а не только лишению свободы<sup>12</sup>. Однако в Республике Беларусь ни законодательство, ни правоприменительная практика не служат эффективному разграничению между деяниями, связанными с употреблением и деяниями, связанными с коммерческим сбытом для целей систематического обогащения.

Правоохранительные органы сфокусированы в большей степени на лицах, которые употребляют наркотики и совершают преступления в контексте употребления, а не коммерческого сбыта.

Этот фокус отвлекает значительные ресурсы правоохранительной и судебной системы на работу, которая никак не влияет на рынок подконтрольных веществ, но влечет негативные последствия в сфере охраны здоровья. Лица, совершившие деяния в контексте употребления, а не коммерческого сбыта, получают драконовские сроки в 13–17 лет лишения свободы, так как правоохранительные органы квалифицируют их деяния в качестве сбыта.

Часть 1 ст. 328 УК применима к хранению любых количеств контролируемых веществ без цели сбыта. Части 2–5 ст. 328 УК в своей совокупности охватывают деяния в отношении любых количеств контролируемых веществ, если правоохранительные органы докажут наличие умысла на сбыт. Верховный Суд Республики Беларусь понимает под сбытом любые действия по передаче контролируемых веществ, включая дарение, совместное использование, либо обмен в любых формах. При этом ни закон, ни практика не учитывают контекст, в котором происходит передача — совместное употребление или коммерческий сбыт.

<sup>2 12</sup> Alternatives to punishment for drug-using offenders [Electronic resource] / EMCDDA – Luxembourg, 2015, p. 16.

#### Рисунок 1: Законы и наказания в Республике Беларусь 13

СТАТЬЯ УК Часть 1 ст. 328 РАЗМЕР КОНТРОЛИРУЕМОГО ВЕЩЕСТВА Нет минимального размера ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕЯНИЯ Незаконные действия без цели сбыта **НАКАЗАНИЕ** 2–5 лет лишения или ограничения свободы КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ В 2020 ГОДУ 1 344 или 69,7% от всех приговоренных к наказанию по ст. 328 ДОЛЯ ПОЛУЧИВШИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОД В КАЧЕСТВЕ НАКАЗАНИЯ 250 или 18,6% от всех приговоренных к наказанию по ч. 1 ст. 328 СТАТЬЯ УК **Часть** 2 ст. 328 РАЗМЕР КОНТРОЛИРУЕМОГО ВЕЩЕСТВА Нет минимального размера ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕЯНИЯ Незаконные действия без цели сбыта **НАКАЗАНИЕ** 3-8 лет лишения свободы со штрафом или без

581 или 99,7% получили лишение свободы по чч. 2-5 ст. 328

ДОЛЯ ПОЛУЧИВШИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОД В КАЧЕСТВЕ НАКАЗАНИЯ

86 или 4,5% от всех приговоренных по ст. 328

КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ В 2020 ГОДУ

<sup>13</sup> Данные за 2020 год о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Интернет-портал судов общей юрисдикции Респуб. Беларусь. — Минск, 2021.

СТАТЬЯ УК

**Часть** 3 ст. 328

#### РАЗМЕР КОНТРОЛИРУЕМОГО ВЕЩЕСТВА

Нет минимального размера для особо опасных веществ (таких как героин или амфетамин). Крупный размер для каннабиса — 80 грамм, гашиш — 25 грамм

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕЯНИЯ

Незаконные действия с целью сбыта с веществами в крупном размере, либо с особо опасными веществами (например героин или амфетамин)

#### **НАКАЗАНИЕ**

6-15 лет лишения свободы со штрафом или без

#### КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ В 2020 ГОДУ

425 или 22,1% от всех приговоренных по ст. 328

#### ДОЛЯ ПОЛУЧИВШИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОД В КАЧЕСТВЕ НАКАЗАНИЯ

581 или 99,7% получили лишение свободы по чч. 2-5 ст. 328

СТАТЬЯ УК

Часть 4 ст. 328

#### РАЗМЕР КОНТРОЛИРУЕМОГО ВЕЩЕСТВА

Аналогично чч. 2-3 ст. 328

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕЯНИЯ

Действия, указанные в чч. 2 и 3 ст. 328, совершенные организованной группой либо сопряженные с изготовлением или переработкой с использованием лабораторной посуды или лабораторного оборудования, предназначенных для химического синтеза

#### **НАКАЗАНИЕ**

10-20 лет лишения свободы со штрафом или без

#### КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ В 2020 ГОДУ

68 или 3,5% от всех приговоренных по ст. 328

#### ДОЛЯ ПОЛУЧИВШИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОД В КАЧЕСТВЕ НАКАЗАНИЯ

581 или 99,7% получили лишение свободы по чч. 2-5 ст. 328

СТАТЬЯ УК

**Часть** 5 ст. 328

#### РАЗМЕР КОНТРОЛИРУЕМОГО ВЕЩЕСТВА

Аналогично чч. 2-3 ст. 328

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕЯНИЯ

Действия, указанные в чч. 2–4 ст. 328, повлекшие по неосторожности смерть человека в результате потребления им контролируемых веществ

#### **НАКАЗАНИЕ**

12-25 лет лишения свободы со штрафом или без

#### КОЛИЧЕСТВО ЛЮДЕЙ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ В 2020 ГОДУ

4 или 0,2% от всех приговоренных по ст. 328

#### ДОЛЯ ПОЛУЧИВШИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОД В КАЧЕСТВЕ НАКАЗАНИЯ

581 или 99,7% получили лишение свободы по чч. 2-5 ст. 328

Известны случаи, когда беларуские правоохранительные органы действительно пресекали коммерческий сбыт. Например, в 2019 году были пресечены действия группы, которая пыталась транспортировать 400 кг героина из Афганистана в страны Европы через территорию Беларуси<sup>14</sup>. Однако на практике есть намного больше случаев, когда в рамках дел о наркотиках преследуют лиц, совершивших деяния в контексте употребления, а не коммерческого сбыта.

Таким образом, сложившаяся в Республике Беларусь наркополитика дискриминационно затрагивает людей, которые употребляют психоактивные вещества.

Наиболее уязвимые в социальном и экономическом плане лица подвергаются суровому наказанию вместо мер социальной и медицинской поддержки. Это происходит в нарушение основных положений Конституции Республики Беларусь о защите прав человека и недискриминации, а также за счет средств и сил, которые могли и должны быть направлены на работу по противодействию коммерческому сбыту.

<sup>14</sup> Афганский героин на 50 млн долларов: в Минске начался суд над дилерами [Электронный ресурс] / Sputnik Беларусь, 2021.

#### ГЛАВА 2

### Результат репрессивной наркополитики и правовой аспект ее реформирования

#### Введение

В данный момент, после президентских выборов 2020 года, Беларусь находится в глубочайшем кризисе соблюдения прав человека за всю историю независимости страны. В стране тысячи политзаключенных, а десятки тысяч людей прошли через административные аресты, обыски и задержания. Однако массовые репрессии и нарушения прав человека имели место задолго до 2020 года, в частности, в сфере наркополитики. Одним из ключевых нормативных правовых актов, инициировавших репрессивую наркополитику, является Декрет  $\mathbb{N}^{2}$ 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее — Декрет  $\mathbb{N}^{2}$ 6).

Принятию декрета предшествовала т. н. «эпидемия спайса» — массовое поступление нового синтетического психоактивного вещества (НПВ) на рынок и ряда несчастных случаев, вызванных его употреблением молодёжью. Опасность и непредсказуемость «спайса» была во многом обусловлена постоянно меняющейся формулой, при попытке производителя избежать запрета и ответственности.

4 декабря 2014 г. на совещании по вопросам противодействия незаконного оборота наркотических средств А. Лукашенко заявил, что для преступников в наркосфере необходимо создать максимально жесткие условия, чтобы «они, сидя в колониях, смерти просили» 15.

Данное заявление определило наркополитику государства на последующие годы, ознаменовавшуюся массовым лишением свободы граждан, нарушивших закон в сфере незаконного оборота ПАВ.

<sup>15</sup> В Беларуси примут декрет с жесткими мерами ответственности за распространение и употребление наркотиков [Электронный ресурс] / Белта. – Минск, 2014.

### Под каток репрессий попали тысячи молодых людей, большинство из которых были потребителями ПАВ, а также мелкими и бытовыми распространителями.

Декрет №6 и последующая редакция ст. 328 УК установили уголовную ответственность в сфере незаконного оборота наркотиков с 14 лет  $^{16}$ . Наказание за незаконное распространение ПАВ — до 15 лет лишения свободы. За действия, совершенные организованной группой — до 20 лет лишения свободы. За действия, повлекшие смерть в результате употребления ПАВ — до 25 лет лишения свободы. За хранение любого количества ПАВ согласно ч. 1 ст. 328 устанавливалась уголовная ответственность до 5 лет лишения свободы  $^{17}$ .

Согласно статистике Верховного Суда Республики Беларусь за 2015–2020 гг., по статьям 327-332 УК были осуждены 17 217 человек $^{18, 19}$  . При этом количество осужденных по ч. 2–5 ст. 328, где сроки наказания до 2020 года начинались от 5, 8, 10 и 12 лет лишения свободы соответственно, в 2017–2018 гг. составило 32– 34% от общего количества осужденных. Наказания свыше 10 лет лишения свободы получили 10,8 % и 7,3%. По ч. 1 ст. 328 УК, по которой несут ответственность лица, не участвующие в распространении и сбыте контролируемых веществ, в 2017-2018 гг. было осуждено 64,9% и 67,2% от общего количества осужденных по данной статье. Из них 27% и 17% от общего количества осужденных приговорены к лишению свободы. Общее количество приговоренных к лишению свободы по всем частям ст. 328 УК составило 59% и 51% от общего количества осужденных по антинаркотическим статьям. Статья 70 УК, позволяющая применять более мягкое наказание, применялась менее чем в 1% случаев. Несмотря на заявленную государством тенденцию к снижению количества осужденных по ст. 328 можно предполагать, что в среднем более 50% осужденных по антинаркотическим статьям приговариваются к лишению свободы. Сроки свыше 10 лет лишения свободы получают 7-10% от всех осужденных.

<sup>№ 16</sup> О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 28 дек. 2014 г., №6 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

<sup>№ 17</sup> Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов: Закон Респ. Беларусь от 09.07.1999 г. № 275-3 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 1999.

<sup>18</sup> Данные за 2018 год о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Интернет-портал судов общей юрисдикции Респуб. Беларусь. — Минск, 2019.

Число осужденных за незаконный оборот наркотиков в 2020 году снизилось на 12% [Электронный ресурс] / Белта. — Минск, 2021.

По разным оценкам, количество заключенных в Беларуси составляет порядка 30–33 тыс человек<sup>20</sup>. Таким образом, суммарное количество заключенных по «антинаркотическим» статьям в белорусских колониях может составлять до 9 000 человек или 28%, что составляет почти треть от общего числа лиц, осужденных к лишению свободы.

Приведенные данные свидетельствуют о репрессивном характере беларуской наркополитики и несоразмерно высоком проценте отбывающих наказания в виде лишения свободы в колониях по наркопреступлениям.

Для сравнения, за этот же период, 2015–2022 гг., лишь единичные громкие уголовные дела были заведены в отношении владельцев и организаторов незаконных сетей продажи ПАВ.

Помимо огромной цифры лишенных свободы людей, репрессивная наркополитика в Беларуси связана с многочисленными нарушениями прав человека, непропорциональными и необоснованными сроками наказания, отрицательным влиянием на здоровье общества, а также трагическим ударом для судьбы молодых и несовершеннолетних людей, осужденных на подобные сроки.

В последнее десятилетие всё больше стран, правительств и мировых лидеров признают, что так называемая «война с наркотиками» проиграна с катастрофическими последствиями.

«Война с наркотиками» или репрессивная наркополитика породила нарушения прав человека по всему миру, привела к росту и обогащению организованной преступности и массовой инкарцерации простых потребителей и мелких распространителей, при этом не решив какую-либо из проблем, связанных с нелегальным оборотом ПАВ<sup>21</sup>.

В то время как многие государства по всему миру разворачивают свою наркополитику на 180 градусов, декриминализируя потребление и хранение ПАВ, применяя альтернативные уголовному наказанию меры воздействия и решения проблем, связанных с нелегальным оборотом ПАВ, наркополитика в Беларуси остается в том же векторе и не двигается в сторону соблюдения

<sup>20</sup> Количество заключенных по странам [Электронный ресурс] / Информационный портал NoNews. — 2022.

<sup>21</sup> Война с наркотиками [Электронный ресурс] / Доклад глобальной комиссии по вопросам наркополитики. — 2011.

базовых прав человека, уменьшения негативных последствий для здоровья индивида и социума, а также стремления сократить негативные последствия от нелегального оборота ПАВ.

Цель данной главы — проиллюстрировать на примере ситуации в Беларуси и мирового опыта, почему репрессивная наркополитика губительна для общества, не выполняет заявленных целей, а только усугубляет ситуацию с правами человека и здоровьем населения.

1

Репрессивный подход не отделяет реальных преступников от мелких нарушителей и распространителей. Он наказывает одинаково сурово людей, вред от действий которых может сильно различаться.

Приведем несколько примеров из практики применения наказаний по ст. 328 УК.

Члены организованной преступной группы по «Делу 17-ти» (среди которых были сотрудники КГБ и МВД), продававшие синтетические ПАВ с непредсказуемыми для здоровья человека последствиями, и заработавшие около 1,7 млн долларов, получили от 2-х до 10 лет лишения свободы<sup>22</sup>. Исключением был только главный фигурант и две девушки, получившие 16–19 лет лишения свободы.

Пара несовершеннолетних подростков, устроившихся на работу «закладчиками» (наркокурьерами) проработали всего две недели и были задержаны и впоследствии осуждены на 10 лет лишения свободы<sup>23</sup>. Преступление было ими совершено впервые и они не успели извлечь денежной выгоды от своей работы.

Девушке, которая привезла в Беларусь полторы таблетки экстази и хотела угостить веществом свою подругу, — суд дал 12 лет лишения свободы за контрабанду и приобретение с целью сбыта<sup>24</sup>.

Дауншифтер, который выращивал на своем дачном участке каннабис

<sup>22</sup> Верховный суд рассмотрел апелляцию фигурантов LegalMinsk и смягчил сроки для бывших силовиков и организатора [Электронный ресурс] / Onliner — Минск, 2017.

<sup>23</sup> Как наши дети становятся наркоторговцами. Истории матерей-328 [Электронный ресурс] / Куку.org — Минск, 2019.

<sup>24 «</sup>За полторы таблетки экстази Дашу кинули в тюрьму на 12 лет. Будто убийцу!» Как живут родители осужденных за наркотики [Электронный ресурс] / Имена — Минск, 2017.

для личного употребления, получил 9 лет лишения свободы за безвозмездную передачу каннабиса знакомому, которую суд квалифицировал как сбыт<sup>25</sup>.

Мы видим общую тенденцию в данных реальных кейсах. Все эти люди были осуждены на большие сроки лишения свободы, и все за незаконное распространение ПАВ. При этом характер и общественный вред этих действий совершенно разный и в большинстве случаев не соотносится с назначенным наказанием.

Как правило, жертвами репрессивного подхода в наркополитике становятся обычные потребители ПАВ, несовершеннолетние и молодые люди, которые впервые совершили преступление, а также бытовые распространители и низшие звенья в цепи распространения. За решетку массово отправляются наименее опасные люди, при этом их сроки лишения свободы такие же высокие, как и у любых лиц, привлекаемых к ответственности за незаконный оборот ПАВ.

Репрессивный подход не стимулирует органы МВД к поиску наиболее опасных преступников, а провоцирует искать и задерживать наиболее простых (в поимке) и массовых правонарушителей, вменяя им тяжелую ответственность.

Сотрудникам МВД гораздо легче выполнять показатели раскрываемости преступлений за счёт поимки наиболее «легких» и «доступных» им преступников. Этому способствует и отсутствие подробной дифференциации видов преступлений в законодательстве.

Ответственность за сбыт по ч. 2 ст. 328 УК наступает вне зависимости от размера и характера данного сбыта. Так, например Дарья Бондаркова получила 8 лет лишения свободы как распространитель за поднятый сверток с ПАВ и передачу его своему другу $^{26}$ . Юлия Крупица получила 5 лет лишения свободы за отданные 2 таблетки трамадола своей подруге $^{27}$ .

Ч. 3 ст. 328 УК помимо прочего устанавливает ответственность за действия,

<sup>25 «9</sup> лет за дикую коноплю — это уже слишком!» [Электронный ресурс] / Legalize Belarus — Минск, 2019.

<sup>26</sup> До 12 лет за открытую «закладку». Как белорусских подростков сажают за «распространение наркотиков» [Электронный ресурс] / Настоящее время — Минск, 2019.

<sup>27 «</sup>Все друг друга боятся и сдают». Эта пара отсидела за наркотики в разных колониях — и рассказывает, каково в беларуской тюрьме и после неё [Электронный ресурс] / Kyky.org — Минск, 2020.

совершенные лицом, ранее осужденным по ст. 327–329 и ст. 331. Таким образом, простой потребитель ПАВ, ранее осужденный по ч. 1 за хранение веществ может быть осужден на срок от 6 до 15 лет за то, что поделится веществом с другим потребителем и это будет квалифицировано как **«сбыт»**.

Ч. 4 ст. 328 устанавливает ответственность за действия в составе организованной группы. Любой подросток и молодой человек, ставший «закладчиком» может получить от 10 до 20 лет лишения свободы. Несовершеннолетний Эмиль Островко получил 10 лет лишения свободы по данной части. Чуть меньше в «Деле 17-ти» получили сотрудники КГБ и ГУБОПиК за продолжительные действия в составе организованной группы, обеспечивая работу нелегального магазина ПАВ Legal Minsk.

Нередко сотрудники МВД сами провоцируют людей на совершение преступлений, повышая при этом статистику раскрытия «опасных» преступлений и зарабатывая награды и премии за поимку «опасных» преступников.

Юлия Бельская была спровоцирована на преступление своей подругой, которая на момент его совершения сотрудничала с органами  $MBД^{28}$ . Сотрудники милиции, пользуясь уязвимым положением задержанных по ст. 328, используют их для провоцирования других потребителей на совершение преступлений, которые формально можно было бы квалифицировать как распространение и вменить более тяжелую часть статьи 328.

Репрессии против потребителей и мелких распространителей практически никак не влияют на рынок ПАВ и не уменьшают потребление. Молодых курьеров, — низший сегмент наркорынка, — судят как членов организованных банд, контролирующих рынок, однако это никак не сказывается на масштабе работы рынка ПАВ, т. к. таких работников заменить легче всего.

### Репрессивная наркополитика порождает множественные нарушения прав человека.

Многие из задержанных по ст. 328 подвергаются пыткам и избиениям со стороны оперативных работников с целью получения признательных показаний, пароля от телефонов, либо другой информации для оформления состава преступления, либо переквалификации его на более тяжелый состав статьи.

<sup>28 «</sup>Без поддержки в колонии не выжить». История 16-летней белоруски, осужденной на восемь лет за наркотики [Электронный ресурс] / Настоящее время — Минск, 2020.

Об этом неоднократно на свиданиях, в письмах родным и на суде заявляли обвиняемые по ст.  $328^{29}$ . Некоторые случаи привели к суициду осужденных<sup>30</sup>.

Пыткам и жестокому обращению подвергаются также в местах лишения свободы. Руководствуясь заявлениями А. Лукашенко, в колониях для осужденных по ст. 328 созданы «особые» условия. Осужденных по «антинаркотической» статье содержат в отдельных отрядах, им нашивают зеленые бирки. За отказ носить такие бирки к осужденным применяют взыскания, их водворяют в помещения камерного типа (ПКТ) и увозят в крытую колонию<sup>31</sup>.

Условия осужденных по таким статьям могут отличаться в худшую сторону, по сравнению с другими заключенными: им чаще дают нарушения, лишают свиданий и звонков. Об унизительном и жестоком обращении к этой категории осужденных свидетельствуют сами заключенные, отбывшие наказание по ст.  $328^{32}$ . Кроме того, со слов бывших заключённых, основной контингент осужденных по ст. 328 в колониях — потребители ПАВ.

Заключенных в колониях привлекают к тяжелому неоплачиваемому труду во вредных для здоровья условиях, из-за которых развиваются различные хронические заболевания и иные осложнения<sup>33</sup>. В колониях практически отсутствует время на отдых, досуг, нормальные условия для приёма пищи и гигиенических процедур<sup>27</sup>.

В подавляющем количестве дел по ст. 328 нарушается право на справедливый суд. При задержании и первичном допросе задержанным не обеспечивается право на защиту, в результате чего под давлением они дают показания и сведения, которые ложатся в основу обвинения. Во время суда, обвиняемые по ст. 328, содержатся в клетках, что нарушает презумпцию невиновности. В делах по «антинаркотическим» статьям доказательства не подвергаются тщательной

<sup>29</sup> Пытки в Беларуси — сломанные жизни [Электронный ресурс] / Инициатива «Правозащитники против пыток».

Зо Два случая самоубийств осужденных по статье 328. Над ними издевались [Электронный ресурс] / Legalize Belarus — Минск, 2019.

<sup>«</sup>Рэальных пастаўшчыкоў бачыў у калёніі 2–3 разы». Гутарка з чалавекам, які адседзеў «за наркотыкі» 7,5 года [Электронны рэсурс] / Радые Свабода. — Менск, 2018.

<sup>32 «</sup>Вы пад дэкрэтам — пакутуйце!» Магілёвец пра ўмовы адбыцьця пакараньня для асуджаных за наркотыкі [Электронны рэсурс] / Радые Свабода. — Менск, 2018.

<sup>33 «</sup>Ад сажы ў носе растуць ракавінкі». Асуджаныя па артыкуле 328 — аб працы на зоне [Электронны рэсурс] / Белсат. — Менск, 2019.

проверке и зачастую обвинительные приговоры строятся на предположениях суда и показаниях одного свидетеля, который сотрудничал со следствием. Так, на основе предположений суда и показаний одного свидетеля Эрнест Королюк и Владислав Вакульчик получили по 10 лет лишения свободы<sup>34</sup>.

Репрессивная наркополитика в Беларуси породила систематические нарушения прав ребенка. Согласно Конвенции о правах ребенка, государственные органы обеспечивают соблюдение интересов детей во всех действиях, в том числе в контексте уголовного правосудия. Арест или тюремное заключение ребенка должны использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени<sup>35</sup>.

В апреле 2021 г. суд Жлобинского района приговорил двух подростков к 11 годам лишения свободы за распространение ПАВ организованной группой<sup>36</sup>. Несколько несовершеннолетних девушек в разное время были осуждены на сроки от 10 до 14 лет по ст. 328 за работу «курьерами» в интернет-магазинах<sup>37</sup>. В судебной практике насчитывается множество подобных приговоров в отношении несовершеннолетних, наравне со взрослыми людьми, что абсолютно не учитывает их особое правовое, возрастное и психологическое состояние.

В воспитательной колонии дети занимаются тем же вредным для здоровья неоплачиваемым трудом, разбирая, например, покрышки. Кроме того, в колонии у них отсутствует время на досуг, саморазвитие, нормальный прием пищи, а также есть проблемы с доступом к удобной и сменной одежде<sup>38</sup>.

Таким образом права детей, ставших жертвами репрессивной наркополитики, не соблюдаются и систематически нарушаются с катастрофическими для их жизни и здоровья последствиями.

В Беларуси также распространена практика нарушения прав пациентов ОЗТ,

З4 Эрнест Королюк: 10 лет за Йопо, пыль и предположения [Электронный ресурс] / Legalize Belarus — Минск, 2019.

<sup>35</sup> Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс] : одобр. резолюцией 44/25 Генер. Ассамблеи, 20 ноября 1989 г. // Организация Объединенных Наций.

З6 В Жлобине прошел суд над несовершеннолетними, которые распространяли наркотики [Электронный ресурс] / Гомельские ведомости — Гомель, 2022.

З7 Девочки, осужденные по 328-й статье: пытки, огромные сроки и зарплата 10 долларов в месяц [Электронный ресурс] / Международный Центр Гражданских Инициатив «НАШ ДОМ» — Вильнюс, 2021.

<sup>38</sup> Освенцим? Как живут в трудовом концлагере для детей в Бобруйске [Электронный ресурс] / Legalize Belarus — Минск, 2019.

ВИЧ+ людей и других членов уязвимых групп, которые связаны с употреблением ПАВ.

Эти лица подвергаются дискриминации, пристальному контролю и давлению со стороны сотрудников МВД, им отказывают в приеме на работу. По сообщению членов организации «Твой Шанс», известны случаи, когда сотрудники МВД принуждали пациентов ОЗТ брать на себя вину в мелких кражах и других преступлениях под угрозой отсутствия доступа к препаратам. Известны случаи увольнения с работы из-за участия в программе ОЗТ, а также раскрытия медицинской тайны сотрудникам наркоконтроля. К сожалению, данные кейсы не отражены в открытых источниках, поскольку пострадавшие отказываются делать публичные большей заявления из-за риска еще стигматизации неправомерного давления.

Репрессивная наркополитика сопровождается нарушением права на получение объективной и достоверной информации. Государственные антинаркотические кампании строятся на таких утверждениях как «Наркотики — Зло!», «Откажись от наркотиков». Вместо того, чтобы предоставлять точную и объективную информацию в отношении употребления ПАВ, о минимизации рисков и вреда и о возможности получения помощи, а также о ценности и преимуществе использования ПАВ в различных целях.

Множественные нарушения прав человека в Беларуси, вызванные репрессивной наркополитикой, привели к десяткам тысяч пострадавших и несправедливо осужденных, к поломанным жизням молодых людей и членов их семей, а также негативно повлияли на здоровье и положение членов уязвимых групп.

4

Репрессивный подход стигматизирует и маргинализирует потребителей ПАВ, может быть причиной многих смертей, усугубления наркомании и проблемного употребления.

При репрессивном подходе доминирует атмосфера страха среди потребителей ПАВ, которая препятствует обращению за медицинской помощью из-за возможного наказания. Как отметил Специальный докладчик ООН по праву на здоровье, криминализация употребления и хранения наркотиков, а также учет потребителей наркотиков и насилие со стороны полиции, отталкивают детей и молодых людей от услуг здравоохранения<sup>39</sup>.

<sup>39</sup> Human rights and drug policy: a paradigm shift: note prepared for the Committee on Legal Affairs and Human Rights of the Council of Europe's Parliamentary Assembly [Electronic resource] / Amnesty International — London, 2019, p. 24.

Современная наркополитика усугубляет и оправдывает дискриминационную практику в отношении людей, употребляющих наркотики, в том числе в области образования, жилья и занятости, и может стать особым сдерживающим фактором для обращения за медицинской помощью. Репрессивная наркополитика также способствует стигматизации людей, употребляющих ПАВ, которых обычно считают больными, психически нездоровыми, преступниками или аморальными, что привело к сегрегации и дальнейшей маргинализации этого сектора населения 40.

Всё это вытесняет людей, употребляющих наркотики из общества и нормальной жизни. Люди не получают необходимую им помощь и поддержку. Это ведёт к ухудшению здоровья, осложнению зависимости и возникновению проблем, вызванных регулярным употреблением. Это может сделать жизнь некоторых потребителей невыносимой и спровоцировать их на совершение преступлений либо повлиять на решение заниматься наркоторговлей.

Репрессивная наркополитика также может быть причиной смертей из-за боязни потребителя ПАВ обратиться за экстренной медицинской помощью. Летом 2018-го года на вечеринке в Минске девушка скончалась после приема МДМА от серотониновой комы на фоне приема антидепрессантов. Одной из причин ее смерти могло стать то, что ее друзья около часа боялись вызвать скорую помощь, т. к. это могло им грозить двухзначным сроком лишения свободы<sup>41</sup>.

Репрессивная наркополитика препятствует изучению и ранжированию ПАВ в законодательстве по степени их вреда, потенциалу к злоупотреблению, опасности для общества и возможности для медицинского, рекреационного и иного использования.

Существуют тысячи различных психоактивных веществ, и не все ПАВ оказывают одинаковое воздействие на организм человека. ПАВ имеют различные эффекты, дозировки и способы применения, а также минимум свыше десятка основных классов по характеру влияния на человека.

Наркополитика в Беларуси не различает каннабис и A-PVP, псилоцибин и

<sup>40</sup> Human rights and drug policy: a paradigm shift: note prepared for the Committee on Legal Affairs and Human Rights of the Council of Europe's Parliamentary Assembly [Electronic resource] / Amnesty International — London, 2019, p. 15.

<sup>41</sup> Дело о смерти от MDMA в Беларуси подчеркивает опасность политики запретов [Электронный pecypc] / TalkingDrugs — UK, 2019.

героин. Закону также безразличны количественные показатели: за хранение и оборот абсолютно разного количества и вида вещества человек получает практически одинаковый срок лишения свободы, хотя некоторые из ПАВ могут быть уже легальны в соседних странах и практически свободно продаваться в аптеках и других точках продаж.

Хорошим примером ранжирования в законодательстве различных ПАВ является Чехия. Данная страна декриминализировала хранение ПАВ в небольших количествах и установила допустимые размеры хранения для самых популярных из них. В Чехии при себе можно хранить до 15 г каннабиса, до 40 единиц псилоцибиновых грибов, 5 г гашиша, 5 свертков с ЛСД, 1,5 г героина, 1 г кокаина и 2 г метамфетамина, не подвергаясь риску быть привлеченным к уголовной ответственности<sup>42</sup>.

В чешском уголовном кодексе действия с растением каннабис вынесены как отдельные преступления, и наказываются более мягкими санкциями, чем за аналогичные действия с другими контролируемыми веществами<sup>43</sup>.

Несколько десятков стран в мире полностью либо частично (для медицинского использования) легализовали каннабис<sup>44</sup>. Это может свидетельствовать о большом медицинском и рекреационном потенциале данного растения, а также о незначительном вреде и побочных эффектах для организма человека.

А в некоторых штатах США уже декриминализованы, а также легализованы для медицинских целей псилоцибин и некоторые другие психоделики<sup>45</sup>. Австралия разрешила использовать МДМА и псилоцибин для лечения психических заболеваний<sup>46</sup>.

По всему миру проводятся научные исследования психоделиков, их воздействия на человека и возможности использования этих препаратов

<sup>42</sup> Nový trestní zákoník. Změny v postihu (nejen) drogové kriminality [Electronic resource] / Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti – Praha, 2010.

<sup>43</sup> Přechovávání omamné a psychotropní látky a jedu [Electronic resource] / Trestní zákoník č. 40/2009 Sb.

 <sup>44</sup> The world map of cannabis legalization [Electronic resource] / CannaReporter − Portugal, 2023.

<sup>45</sup> Mapping Psychedelic Drug Policy Reform in the United States [Electronic resource] / Psychedelic Alpha — 2023.

<sup>46</sup> Australia to allow prescription of MDMA and psilocybin for treatment-resistant mental illnesses [Electronic resource] / Guardian News & Media — London, 2023.

в медицине<sup>47</sup>.

Например, психоделическая терапия уже активно развивается в Украине<sup>48</sup>.

К сожалению, при существующем репрессивном векторе беларуской наркополитики, где все упомянутые выше препараты являются запрещенными, — проведение научных исследований, использование таких ПАВ в медицине, а также подробное изучение с целью ранжирования препаратов по различным критериям невозможно.

Еще одна проблема репрессивной наркополитики — возникновение новых психоактивных веществ (НПВ) и их непредсказуемое влияние на организм человека.

В начале 2010-х гг. в Беларуси была т. н. «эпидемия спайса». На рынок пришли новые синтетические вещества, в виде курительных смесей, которые по своему действию имитировали тетрагидроканнабинол.

Спайсы очень быстро заполонили рынок, благодаря низкой цене, простоте в изготовлении, а главное — их легальности. Новые психоактивные вещества не были запрещены действующим законодательством в Беларуси.

Действие этих ПАВ зачастую было непредсказуемым и приводило к плачевным последствиям. Именно волна несчастных случаев, а также массовое поступление спайса на нелегальный рынок ПАВ, и дали толчок к принятию Декрета №6 и массовым репрессиям в отношении потребителей ПАВ и мелких распространителей.

Стоит отметить, что т. н. «спайс» возник совсем недавно, в 2006 г. в Китае. Причина его появления была в попытке создать легальный аналог запрещенных ТГК-продуктов.

Репрессивная наркополитика и политика жестких запретов не является эффективной и по той причине, что производитель будет пытаться обойти запреты, придумать новое похожее, но не запрещенное вещество, если есть спрос на рынке. Таким образом могут появляться тысячи новых неизученных

<sup>47</sup> How To Join a Psychedelic Clinical Trial [Electronic resource] / Psychedelic Support Inc. — U.S., 2023.

<sup>48</sup> Беларуска спасает психику украинских солдат с помощью психоделической терапии [Электронный ресурс] / Legalize Belarus — Минск, 2022.

веществ с непредсказуемым для организма человека действием.

Это может привести к трагическим последствиям для здоровья многих потребителей ПАВ и в конечном итоге негативно отразиться на ситуации в целом.

#### 7

Наличие репрессий в законодательстве не останавливают от потребления ПАВ.

Уровень потребления ПАВ в регионах с уголовной ответственностью за хранение и потребление не снижается, а в некоторых случаях только увеличивается с течением времени.

Наркотическая зависимость — сложное заболевание, вызванное целым комплексом причин: социальных, психологических и физиологических (например, тяжелыми условиями жизни, психологической травмой или эмоциональными проблемами). Попытки справиться с этим сложным заболеванием посредством наказания пациента неэффективны. Гораздо большего успеха можно достичь с помощью целого ряда научно-обоснованных методов лечения наркозависимости<sup>21</sup>.

#### 8

Репрессивная наркополитика стимулирует преступную деятельность и обогащает преступный мир.

От криминализации ПАВ выигрывают и расширяются преступные группы, которые обогащаются за счет высокой платы за свои риски, а также вовлекая в свой бизнес людей, страдающих зависимостью, которые вынуждены зарабатывать на жизнь и на дозу наркоторговлей, вместо надлежащей поддержки и опиумно-заместительной терапии. Благодаря устойчивому спросу на товар, а также отсутствию легальных альтернатив у потребителей ПАВ, преступные группировки имеют стабильную огромную прибыль, что позволяет им расширяться, увеличивать свое влияние и множить коррупцию и насилие в стране.

Расширение таких преступных группировок как правило сопровождается совершением других насильственных преступлений, что негативно влияет на криминогенную обстановку в стране.

9 Из-за репрессивной наркополитики на скамье подсудимых оказываются тысячи невиновных потребителей ПАВ, которые не совершали насильственных преступлений и не вредили кому-либо.

Данное утверждение подкрепляется статистикой Верховного суда, согласно которой более 50% приговоров по ст. 327–332 приходятся на ч. 1 ст. 328 за хранение без цели сбыта. Таким образом до 10 тыс. человек за 2015–2023 гг. могли быть осуждены и получить реальные сроки за ненасильственные действия, которые не причиняли кому-либо вреда, кроме самих потребителей.

#### ГЛАВА 3

## Проблемы в уголовном процессе, соизмеримость преступления и наказания, регулирование незаконного оборота

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов расценивается беларуским законодателем и правоприменителем как одно из приоритетных направлений в сфере борьбы с преступностью. Так, например, наркобизнес рассматривается как один из вызовов, включенных в Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь<sup>49</sup>. Подобные оценки, увязывающие национальную безопасность и проблему наркотрафика, звучат также и от правоохранительных органов, в Следственного комитета<sup>50</sup>. Риторика заявлениях главы частности государственных органов такова: распространение потребления психоактивных средств, особенно среди подростков и молодежи, появление способов незаконного оборота таких веществ повышенную угрозу для демографии и здоровья нации, в связи с чем усиленный государственный контроль имеет целью максимально эффективное воспрепятствование совершению преступлений в этой сфере.

Правовые и организационные основы государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, а также профилактики их потребления регулируются Законом «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» (далее по тексту — Закон)<sup>51</sup>. Отношения в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств регулируются Законом, иными актами законодательства, международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь — Минск, 2010.

<sup>50</sup> Гора: киберпреступность и наркотики — угроза нацбезопасности Беларуси [Электронный ресурс] / Sputnik Беларусь, 2021.

<sup>Ø 51 О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах : Закон Респ. Беларусь от 13.07.2012 г. № 408-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2021 г. // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.</sup> 

Являясь участницей Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ $^{52}$ , Республика Беларусь взаимодействует со структурами ООН по вопросам международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств $^{53}$ .

Основными направлениями государственной политики в сфере оборота и противодействия незаконному обороту наркотических средств, профилактики их потребления, являются:

- лицензирование деятельности, связанной с оборотом наркотических средств;
- государственный контроль (надзор) за оборотом наркотических средств;
- выявление правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- применение мер противодействия незаконному обороту наркотических средств;
- профилактика потребления наркотических средств;
- развитие сети организаций для оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией, а также их социальной реабилитации.

В поиске баланса между строгостью уголовно-правовых санкций в целях общей и частной превенции и их эффективностью, законодатель экспериментирует с мерами ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота контролируемых средств. При этом чрезмерная строгость уголовного наказания является неизменной составляющей государственной политики в сфере уголовной ответственности.

4 декабря 2014 года на совещании по противодействию незаконному обороту наркотиков А. Лукашенко предложил ужесточить наказания за преступления в наркотической сфере:

<sup>52</sup> Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] / Управление ООН по наркотикам и преступности, 1988.

<sup>53</sup> Противодействие наркопреступности обсудили СК Беларуси и ООН [Электронный ресурс] / Sputnik Беларусь, 2022.

Для особо отличившихся в этой сфере — лет 20-25 они должны получить. Те, кто менее отличился, естественно, меньше. Скажите, что это за градация, какие это должны быть сроки, мы запишем это в закон. Депутаты нас поддержат.

11

А. Лукашенко также подчеркнул, что для преступников в наркосфере необходимо создавать максимально жесткие условия в местах лишения свободы:

Для них надо создать невыносимые условия в местах отбывания этих сроков. Я не думаю, что их у нас очень много, чтобы создавать им отдельную колонию. Но если много, давайте одну из колоний отжалеем для этого. Тем более что мы наполовину сократили сидельцев в местах лишения свободы, колоний хватает сегодня. Если у нас не хватает таких людей, давайте создадим одно подразделение, казарму или еще что-то. Установим им такой режим, чтобы они, сидя в этой колонии, прямо скажу, смерти просили. То же самое и для распространителей<sup>54</sup>.

IJ

29 января 2015 года в УК Беларуси были внесены изменения, в результате которых верхний предел наказания в виде лишения свободы по ч. 3 и ч. 4 ст. 328 увеличен с 13 до 15 и с 15 до 20 лет соответственно, так же была введена ч. 5 ст. 328 УК с наказанием от 12 до 25 лет лишения свободы  $^{55}$ .

Для отбывания наказания осужденных по ст. 328 УК была негласно определена исправительная колония ИК-22, известная под названием «Волчьи норы», где для осужденных действительно были созданы «невыносимые условия» 56.

<sup>54 «</sup>Для них надо создавать невыносимые условия в местах отбывания сроков» [Электронный ресурс] / Солидарность, 2014.

<sup>Ø 55 О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов: Закон Респ. Беларусь от 29.01.2015 г. № 245-3 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.</sup> 

<sup>56</sup> ИК-22 «Волчьи норы». Как живут и работают заключенные? [Электронный ресурс] / Правовая инициатива, 2019.

Практика назначения огромных сроков лишения свободы в совокупности с нечеловеческими условиями отбывания наказания показала неэффективность принятого решения, отсутствие превентивного эффекта, и привела к возникновению широкой общественной кампании, целью которой было добиться снижения сроков наказания по ст. 328<sup>57</sup>.

Под влиянием общественного давления, с учетом судебной статистики, подтверждающей снижение количества лиц, привлекаемых к ответственности за незаконный оборот наркотиков практически в 2 раза $^{58}$ , 18 июля 2019 года были приняты изменения в ст. 328 УК, в соответствии с которыми минимальный предел наказания в виде лишения свободы по ч. 2 и ч. 3 ст. 328 снижен с пяти до трех и с восьми до шести лет соответственно $^{59}$ .

Изменения в УК, имеющие обратную силу, повлекли массовый пересмотр уголовных дел осужденных по чч. 2-3 ст. 328 УК со снижением срока назначенного наказания на 2 года.

Одновременно принято решение распространить действие законов об амнистии  $2019^{60}$  и  $2020^{61}$  гг. на лиц, осужденных по чч. 1-3 ст. 328 УК.

Смягчение государственной политики в части наказания за незаконный оборот привело к освобождению значительного количества осужденных.

Устойчивая тенденция по сокращению общего количества осужденных по ст. 327–332 УК за совершение преступлений, связанных с незаконными действиями в отношении наркотиков наблюдалась с 2016 по 2020 гг. (с 3 608 человек в 2016 г. до 2 002-ух в 2020 г.).

- 57 Матери 328: президент хотел бороться с наркоторговцами, а не с нашими детьми [Электронный ресурс] / Sputnik Беларусь, 2017.
- 58 Данные за 2019 год о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Интернет-портал судов общей юрисдикции Респуб. Беларусь. Минск, 2020.
- № 20-3 // Эталон Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
- 60 Об амнистии в связи с 75-летием освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков : Закон Респ. Беларусь от 19.07.2019 № 230-3 // Эталон Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
- €1 Об амнистии в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов : Закон Респ. Беларусь от 18.05.2020 № 17-3 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

Однако в 2021 г. количество осужденных за незаконный оборот наркотиков по сравнению с 2020 г. увеличилось на 48 лиц и составило 2 050 человек. При этом почти в два раза увеличилось количество осужденных, совершивших указанные преступления в возрасте до восемнадцати лет<sup>62</sup>.

В первом полугодии 2022 г. количество осужденных по ст. 327–332 УК по отношению к 1 пол. 2021 г. увеличилось на 41,4% <sup>63</sup>. На основании этих данных правоприменитель вновь заговорил о неэффективности политики либерализации уголовного наказания, что в свою очередь отразилось на положениях Закона об амнистии 2022 года. Чрезмерно строгое уголовное наказание по-прежнему признается государством главным способом борьбы с незаконным оборотом контролируемых веществ и профилактики совершения преступлений в этой сфере.

Новеллой Закона об амнистии 2022 года является запрет на применение амнистии к лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст. 328 УК, за исключением лиц, совершивших преступления в возрасте до 18 лет. В результате, на амнистию по ст. 328 УК может рассчитывать лишь незначительное количество осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте.

Следует отметить, что за последнее время от осужденных по ст. 328 УК, отбывающих наказание в виде лишения и ограничения свободы, стали известны многочисленные факты незаконного отказа в представлении осужденных на условно-досрочное освобождение и замену наказания на более мягкое, что также является скрытым проявлением ужесточения государственной политики.

Особенности сложившейся практики расследования и рассмотрения судами уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, заканчивающихся вынесением наказаний в виде огромных сроков лишения свободы, вызывают множество вопросов. Так, неуклонно растет количество осужденных по ч. 4 ст. 328 УК (незаконный оборот наркотиков в составе

<sup>62</sup> Данные за 2021 год о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Интернет-портал судов общей юрисдикции Респуб. Беларусь. — Минск, 2022.

<sup>63</sup> Данные за 1 полугодие 2022 года о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Интернет-портал судов общей юрисдикции Респуб. Беларусь. — Минск, 2022.

организованной группы, которой являются интернет-магазины) — 50 осужденных в 2021 году к 33 в 2020 году<sup>62</sup>. Как правило, по этому составу преступления органами предварительного расследования **обвинение** формулируется в общих чертах («в составе организованной группы, состоящей из неустановленных лиц, используя неустановленный вид транспорта и т. д.»), роли участников предполагаемой организованной группы определяются произвольно, описание признаков организованной преступной группы состоит из набора общих фраз.

Доказательств, достоверно подтверждающих наличие организованной группы с признаками, установленными в ч. 1 ст. 18 УК $^{64}$ , а также умысел обвиняемого на совершение преступления именно в составе организованной группы, как того требует Постановление Пленума Верховного Суда от 25.09.2003 г.  $N^{\circ}9^{65}$ , в ходе предварительного следствия собрать не получается. В таком «сыром» виде уголовные дела по ч. 4 ст. 328 УК поступают в суд.

Несмотря на то, что Верховным Судом Республики Беларусь при анализе судебной практики неоднократно подчеркивалась необходимость строгого соблюдения положений ч. 1 ст. 18 УК и доказанности признаков организованной преступной группы<sup>66</sup>, суды без законных оснований устанавливают совершение преступлений в составе организованной группы вместо переквалификации действий обвиняемых на ч. 3 ст. 328 УК (совершение преступления группой лиц). По такой схеме, без надлежащих доказательств, по ч. 4 ст. 328 УК на огромные сроки лишения свободы все чаще осуждаются несовершеннолетние «закладчики».

Отдельной проблемой является представление суду в качестве доказательств виновности в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств материалов оперативно-розыскной деятельности

**<sup>64</sup>** Преступление признается совершенным организованной группой, если оно совершено двумя или более лицами, предварительно объединившимися в управляемую устойчивую группу для совместной преступной деятельности.

<sup>66</sup> Актуальные вопросы рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (по материалам обзора) [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск.

(ОРД)<sup>67</sup>. Результаты ОРД предоставляются в качестве источника доказательств по подавляющему большинству дел, и зачастую являются основным доказательством для постановления обвинительного приговора.

В соответствии с действующим законодательством, суд обязан оценить материалы ОРД на предмет строгого соответствия нормам УПК и Закону об оперативно-розыскной деятельности<sup>68</sup>. Результаты оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ) признаются допустимыми доказательствами только при их законной легализации. На суд возлагается особая ответственность по оценке допустимости материалов ОРМ в качестве доказательств, поскольку защитник и обвиняемый не наделены правом доступа к оперативно-розыскному делу, в связи с чем вынуждены принимать как неоспоримое доказательство справку суда о законности проведенных ОРМ, составленную на основании изучения материалов ОРД. Практика показывает, что суды часто пренебрегают проверкой качества материалов ОРД и законности их легализации, что приводит к вынесению незаконных приговоров.

Проблемой является и несоблюдение требования проявлять строго индивидуальный подход к назначению наказания лицам, виновным в указанных преступлениях, с учетом обстоятельств их совершения, вида, объема вовлекаемых в незаконный оборот средств, веществ и их аналогов, сведений о личности виновных, их роли и степени участия в совершении преступных действий.

Несмотря на то, что Верховный Суд призывает обращать внимание на вопрос индивидуализации наказания и обсуждения возможности применения предусмотренных УК механизмов снижения наказания, например, в виде применения ст. 70 УК, на практике такие механизмы не используются.

<sup>67</sup> Материалы, полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности : Статья 101 Уголовно-процессуального кодекса Респ. Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-3 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

#### ГЛАВА 4

# Медицинские аспекты наркополитики в Беларуси: снижение вреда, профилактика и лечение зависимости, потенциал применения некоторых ПАВ в медицине

На сегодняшний день во всем мире набирают популярность методы лечения различных заболеваний и расстройств, основанные на применении некоторых контролируемых средств и препаратов.

Каннабиноиды могут применяться в онкологии, при терминальной стадии ВИЧ, и в терапии рассеянного склероза.

Медицинское применение каннабиноидов целесообразно в нескольких аспектах. Чаще всего речь идет об истощении, которое наблюдается на последних стадиях ВИЧ-инфекции. В исследовании Lutge, Gray, Siegfried (2013) установлено, что использование тетрагидроканнабинола (ТГК) и применение каннабиса позволяют усилить аппетит пациентов этой группы и способствуют набору веса<sup>69</sup>. В более ранней работе Jatoi, Windschitl (2012) дронабинол (синтетический аналог ТГК) сравнивался по эффективности с мегестрола ацетатом в плане повышения веса у пациентов с истощением на фоне онкологических заболеваний<sup>70</sup>. Оказалось, что мегестрола ацетат справляется с этой задачей лучше, чем его конкурент.

Другое направление использования каннабиноидов — лечение тошноты и рвоты при химиотерапии онкологических заболеваний<sup>71</sup>.

Область мозга, отвечающая за возникновение рвоты (area postrema), богата каннабиноидными рецепторами 1-го типа. Эти же рецепторы в большом

<sup>69</sup> The medical use of cannabis for reducing morbidity and mortality in patients with HIV/AIDS [Electronic resource] / E. E. Lutge, A. Gray, N. Siegfried. — National Library of Medicine, 2013.

<sup>70</sup> Dronabinol Versus Megestrol Acetate Versus Combination Therapy for Cancer-Associated Anorexia: A North Central Cancer Treatment Group Study / A. Jatoi, H. E. Windschitl, C. L. Loprinzi, J. A. Sloan, Shaker R. Dakhil. — Journal of Clinical Oncology 20, 2002, p. 567–573.

<sup>71</sup> Cannabis use in palliative oncology: a review of the evidence for popular indications / I. Turgeman, G. Bar-Sela. — The Israel Medical Association Journal 19, 2017, p. 85–88.

количестве присутствуют в других структурах мозга, которые также вовлечены в процессы тошноты и рвоты. Стимуляция каннабиноидных рецепторов на этих нервных структурах приводит к снижению чувства тошноты и прекращению рвоты. Как показали вышеуказанные исследования, каннабиноиды лучше справляются с тошнотой и рвотой, вызванными химиотерапией, чем нейролептики, но проигрывают в этом отношении ондансетрону. Обычно каннабиноиды не являются препаратами первой линии и используются при неэффективности других методов лечения.

Кроме применения в онкологии и при терминальной стадии ВИЧ, каннабиноиды можно использовать в терапии рассеянного склероза.

Они способны лучше, чем плацебо, справляться со спастичностью при этом заболевании (но разница не очень велика). В дополнение к этому каннабиноиды помогают в борьбе с нейропатической болью различного происхождения.

На мировом рынке уже существуют три препарата на основе каннабиноидов, которые достаточно успешно применяются:

#### Набиксимолс

— спрей, содержащий смесь из двух каннабиноидов: ТГК и каннабидиола. Используется для лечения спастичности и болей при рассеянном склерозе. Также применяется для лечения болевого синдрома при онкологических заболеваниях.

#### Дронабинол

— синтетический ТГК, обладающий противорвотным действием и усиливающий аппетит. Используется истощенными пациентами в терминальной стадии ВИЧ и пациентами с тошнотой и рвотой при химиотерапии.

#### Набилон

— препарат, основой которого стал каннабиноид, структурно близкий к ТГК. Применяется при тошноте и рвоте, вызванных химиотерапией.

Другим перспективным направлением применения наркотических веществ и препаратов является применение кетамина для лечения резистентной депрессии.

В 1999 на конференции European Journal of Pharmacology (EJP Spring 1999 Meeting, Netherlands) был представлен доклад «Антидепрессанты нового тысячелетия», обосновывавший поиск новых антидепрессантов в ряду

соединений, влияющих на глутаматергические процессы в головном мозге, в первую очередь среди антагонистов NMDA-рецепторов (экспериментальные данные об антидепрессантоподобной активности таких веществ были получены ранее) $^{72}$ . В 2000 г. R. Berman и его коллеги из Йельского университета (США) впервые сообщили об эффективности кетамина у пациентов с резистентной (устойчивой по отношению к «классическим» антидепрессантам) депрессией: препарат в субнаркотической дозе вызывал быстро наступающий, выраженный эффект продолжительностью до 7 дней через несколько часов от начала процедуры<sup>73</sup>. В последующем антидепрессивный эффект кетамина неоднократно подтверждался в клинических исследованиях. Положительный ответ на введение кетамина регистрировался в разных работах у 25-85% пациентов через 24 часа после введения и у 14-70% пациентов через 72 часа после введения. Более продолжительный эффект отмечен при использовании неоднократных процедур -2-3 раза в неделю. В отличие от традиционных антидепрессантов, антагонист NMDA-рецепторов кетамин вызывает эффект быстро — в течение нескольких часов, при этом у пациентов с резистентной депрессией. Выполненные в течение 20 лет экспериментальные и клинические исследования свидетельствуют о многокомпонентности в механизме антидепрессивного действия кетамина<sup>74</sup>.

Сфера применения МДМА: устраняет симптомы ПТСР в комплексе с психотерапией.

Согласно результатам клинических испытаний МДМА (метилендиоксиметамфетамин) успешно справляется с симптомами тяжелого посттравматического стрессового расстройства (ПТСР), когда применяется параллельно с психотерапией. У 90% участников исследования, получавших МДМА во время лечения, отметили улучшения по сравнению с пациентами, которые проходили терапию и принимали неактивные плацебо. Через два месяца после начала теста 67% участников больше не имели признаков ПТСР, тогда как в аналогичной группе, принимавшей плацебо, этот показатель составил 32%. Согласно данным ученых из университета Джонса Хопкинса и университета Калифорнии, МДМА не приводит к серьезным побочным эффектам, а лишь к мягким временным симптомам, таким как тошнота и потеря

<sup>72</sup> Antidepressants for the new millennium [Electronic resource] / P. Skolnick. — European Journal of Pharmacology, 1999.

<sup>73</sup> Antidepressant effect of ketamine in depressed patients / R. M. Berman. — Biological Psychiatry journal, 2000, p. 351–354.

<sup>74</sup> Кетамин: «атипичный» антидепрессант, новый эффект старого анальгетика / В. В. Чурюканов, М. В. Чурюканов. — Российский журнал боли 19 (1), 2021, с. 40–45.

аппетита<sup>75</sup>. В 2022 году проходила первая фаза испытаний, в исследовании принимали участие около 100 человек. Для того чтобы МДМА одобрили для терапевтического использования, вторая фаза теста также должна завершиться успешно. В зависимости от сроков проведения второй фразы теста, новый метод смогут легально применять в 2023 году или позже.

В случае успешных клинических испытаний, сфера применения МДМА может охватывать помощь лицами, страдающим наркозависимостью, обсессивно-компульсивным расстройством, депрессией, расстройством пищевого поведения, различными фобиями и тревожностью.

Достаточно перспективными выглядят исследования применению псилоцибина. Первые опыты в этом направлении показали, что по воздействию на организм он похож на диметилтриптамин — соединение, отдаленно похожее на серотонин и вырабатывающееся в организме человека в умеренных количествах. отличие серотонина, умеренные ОТ даже диметилтриптамина могут вызвать галлюцинации и иные психоделические эффекты. Но при этом он способен оказывать заметный антидепрессантный эффект.

В клинических испытаниях 2020 года псилоцибин показал эффективность чуть выше, чем современный антидепрессант эсциталопрам (регулирует процессы мозга, связанные с серотонином) $^{76}$ . Большинство получивших псилоцибин лиц с депрессивным расстройством перестали его испытывать. Часть из тех, кто все же не вылечился, сообщили о смягчении интенсивности депрессии. Так, в Управлении по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов США (FDA) лицензировали эскетамин (полученный из кетамина) в марте 2019 года для контролируемого использования в лечении депрессии, а в декабре 2019 Европейская комиссия, года это сделала предупреждают возможности злоупотребления препаратом. этим Исследования псилоцибина, В свою очередь, показывают, терапевтические преимущества являются быстродействующими, не вызывают привыкания и не имеют побочных эффектов. Однако из-за законодательных запретов в США и Евросоюзе проведение исследований с данным видом веществ затруднено.

<sup>75</sup> MDMA-assisted therapy for severe PTSD: a randomized, double-blind, placebo-controlled phase 3 study [Electronic resource] / J. M. Mitchell, M. Bogenschutz, A. Lilienstein. — Nature Medicine 27, 2021.

<sup>76</sup> Trial of Psilocybin versus Escitalopram for Depression [Electronic resource] / R. Carhart-Harris, B. Giribaldi, R. Watts. — The New England Journal of Medicine, 2021.

#### Медицинские аспекты применения наркотических и психотропных веществ и препаратов в Республике Беларусь

Законодательные запреты являются наиболее весомым барьером на пути исследований и применения веществ, включенных в списки наркотических. В данный список установлен Постановлением Министерства 11 февраля 2015 г. № 19 «Об здравоохранения от установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их подлежащих государственному прекурсоров, контролю Беларусь»<sup>77</sup> и их медицинское использование регулируется Инструкцией о порядке приобретения, хранения, реализации, отпуска (распределения) наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 51, в редакции постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 98<sup>78</sup>. В вышеперечисленные приказы и инструкции постоянно вносятся новые комментарии и правки, расширяется список веществ, усиливается контроль над оборотом этих веществ при медицинском использовании.

Единственным примером внедрения новых методик лечения, с применением наркотических веществ и препаратов, является открытие в Республике Беларусь программы опиоидной заместительной терапии с применением метадона (O3T).

Программа ОЗТ в Республике Беларусь началась в 2007 году в качестве пилотного проекта гранта Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Осенью 2022 года программу посещали более 600 человек в 21 кабинете в разных городах Беларуси. В 2020 году усилиями общественных организаций был решен вопрос о внедрении нового препарата «Бупренорфин», который обладает более высокой эффективностью и меньшим количеством побочных эффектов по сравнению с метадоном.

 <sup>77</sup> Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь : Постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 11.02.2015 г. № 19 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

 <sup>78</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, хранения, реализации, отпуска (распределения) наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях : Постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 28.12.2004 г. № 51 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

Одним из самых острых вопросов является необходимость постановки на диспансерное наблюдение для того, чтобы стать участником программы ОЗТ, со всеми вытекающими ограничениями и барьерами в последующей жизни.

Выделение участников ОЗТ в отдельную группу учета не единожды обсуждалось на собраниях общественных организаций с представителями Минздрава и Министерства внутренних дел, поскольку пациент, пришедший на терапию добровольно, для того, чтобы уйти от употребления уличных наркотиков, подпадает под налагаемые учетом запреты.

Наравне с вопросом учета выносится и вопрос о замене уголовного наказания по ч. 1 ст. 328 Уголовного кодекса Республики Беларусь на прохождение программы ОЗТ, для людей, употребляющих опиоиды внутривенно.

Также при проведении исследования уровня удовлетворенности услугами программы опиоидной заместительной терапии в Республике Беларусь в 2022 году, при поддержке Евразийской сети людей, употребляющих наркотики (ЕСЛУН), более 90% респондентов высказалось в поддержку продолжения заместительной терапии в местах лишения свободы, ведь состояние отмены опиоидов является одним из наиболее тяжелых среди наркотических веществ<sup>79</sup>.

В 2021-2022 гг. Беларусь столкнулась с повышением числа передозировок уличным метадоном, ввозимым с территории Российской Федерации. Данные смертельные случаи можно было предотвратить при налаженном механизме безрецептурной выдачи препарата «Налоксон» на пунктах профилактики и обеспечения данным средством социальных работников числа наркопотребителей. Однако на письмо в Министерство здравоохранения об исключении «Налоксона» из перечня рецептурных препаратов был дан ответ, безрецептурная выдача может повлиять *у*величение наркопотребителей<sup>80</sup>.

В целом, какие-либо инициативы сообщества или общественных организаций по либерализации в отношении наркотических веществ и препаратов сталкиваются с непониманием и неприятием со стороны МВД и Минздрава, и, только при поддержке международных доноров с привлечением внешнего

<sup>79</sup> Исследование базового уровня удовлетворенности пациентов программой опиоидной заместительной терапии [Электронный ресурс] / Твой шанс, 2022.

<sup>80</sup> Внутренняя коммуникация в системе здравоохранения.

финансирования, можно рассчитывать на какие-либо изменения в медицинских аспектах применения данных веществ.

#### Оптимизация программ снижения вреда

Несбалансированное законодательство в сфере оборота подконтрольных веществ является препятствием к развитию услуг снижения вреда. Республика Беларусь официально поддерживает услуги снижения вреда и опиоидной заместительной терапии, однако покрытие услугами остается на крайне низком уровне  $-2-3\%^{81}$ .

Оценочное количество людей, употребляющих инъекционные наркотики в Беларуси — между 73 800 и 87 000 человек <sup>82</sup>. Большинство из них употребляют несколько веществ, включая опиаты и синтетические стимуляторы, такие как Alpha-PVP и мефедрон. Синтетические вещества как правило приобретают через интернет <sup>83, 84</sup>. Покупая подконтрольные вещества таким способом, молодые люди складываются деньгами и получают «закладку», рискуя подвергнуться уголовному преследованию за преступления, связанные со сбытом, несмотря на то, что приобретение и дальнейшее распределение контролируемых веществ среди участников группы осуществляется в контексте употребления, а не в контексте коммерческого сбыта. Кроме того, групповое употребление может быть связано с практиками незащищенного секса, а также с использованием загрязненного инъекционного инструментария, что в свою очередь повышает риск передачи ВИЧ и гепатита <sup>3, 85</sup>.

На фоне этого фокус правоохранительной деятельности на контекст употребления наркотиков значительно осложняет доступ социально-медицинских услуг для людей, употребляющих наркотики, а также препятствует развитию клиентоцентрированных услуг поддержки для людей, употребляющих

**<sup>81</sup>** Потенциальный интерес ЛУИН к 3TM / Е. К. Артеменко. — PCOO «Твой шанс» при поддержке БОО «Позитивное движение», 2018.

**<sup>82</sup>** Изучение особенностей распространения ВИЧ среди уязвимых групп (ЛУИН, ЖСБ и МСМ) и оценка их численности в разрезе регионов Республики Беларусь / Е. Кечина. — Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья, 2020.

<sup>83</sup> Определить и повлиять на готовность программы ОЗТ принять людей с сочетанной зависимостью. — PCOO «Твой шанс» и Евразийская Ассоциация Снижения Вреда, 2019.

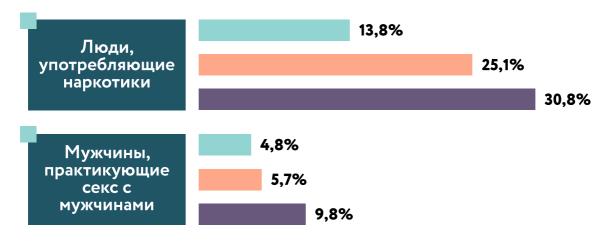
**<sup>84</sup>** DrugStat. Исследование даркнет-рынка наркоторговли в Республике Беларусь. — Минск, Республика Беларусь, 2020.

<sup>85</sup> New psychoactive substance use in Moldova and Belarus: research results from the Republic of Belarus [Electronic resource] / School of Law, Swansea University & Eurasian Harm Reduction Association. — 2019.

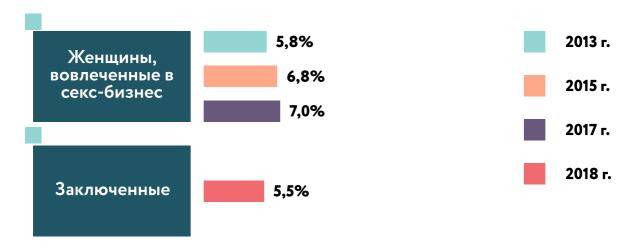
стимуляторы или сразу несколько контролируемых веществ<sup>85</sup>. В силу правоохранительных ограничений и рисков привлечения к ответственности, существенно затруднен (а часто и просто невозможен) веб-аутрич<sup>86</sup> в даркнете. Кроме того, обязательный наркоучет снижает обращаемость за услугами лечения наркомании и разрушает доверительные отношения между наркологом и пациентом<sup>87</sup>. В нарушение международных норм о правах человека в Беларуси практикуется принудительное лечение синдрома зависимости<sup>88, 89</sup>.

В результате несбалансированной наркополитики и фокуса правоохранительных органов на лицах, употребляющих наркотики, распространенность ВИЧ среди людей, употребляющих инъекционные наркотики составляет около  $30\%^{90}$ ; гепатитов С — около  $58\%^3$ .

Рисунок 2: Распространенность ВИЧ среди ключевых групп<sup>91</sup>



- 86 Веб-аутрич для людей, употребляющих наркотики [Электронный ресурс] / Региональный программный офис Управления по наркотикам и преступности ООН в странах Восточной Европы. Минск, 2021.
- 87 Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health [Electronic resource] / The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, 2010.
- № 88 О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них: Закон Респ. Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-3 // Эталон Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2006.
- © 89 CESCR General Comment No. 14: The Right to the Highest Attainable Standard of Health (Art. 12) [Electronic resource] / Committee on Economic, Social and Cultural Rights, par. 34, 2000.
  - 90 Результаты дозорного эпидемиологического надзора по оценке ситуации по ВИЧ-инфекции среди групп населения с высоким риском инфицирования ВИЧ / Е. Кечина. Минск: Республиканский научно-практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения, 2018.
  - **91** Ситуация с ВИЧ-инфекцией: Республика Беларусь. Региональный воркшоп по новым психоактивным веществам / Л. Трухан Киев, 2019.



Необходима глубокая реформа системы контроля над оборотом контролируемых веществ, которая была бы направлена на приведение системы контроля в состояние баланса применяемых мер запрета и всех других мер, включая в первую очередь методы информирования и социально-медицинской поддержки. В части, касающейся карательных законов, реформа должна включать в себя два компонента:

#### Компонент 1

Отмена любого наказания за хранение наркотиков без цели сбыта и за употребление наркотиков. Для работы с такой широкой общественной проблемой как употребление наркотиков, наказание — слишком грубая мера воздействия на поведение людей. Научные данные показывают, что намного более эффективными являются меры социально-экономического и медицинского воздействия, то есть поддержка, а не наказание.

#### Компонент 2

Гарантированное ограничение применения норм УК к действиям по сбыту наркотиков, путем введения примечания к статье о сбыте следующего содержания: действие настоящей статьи не распространяется на деяния, касающиеся наркотических средств или психотропных веществ в размерах равных или меньших десятидневным дозам, если наличие умысла на сбыт в целях систематического обогащения не будет доказано за пределами разумных сомнений. Размер дневной дозы устанавливаются исходя из личности человека, который декларирует цель употребления в конкретном деле.

Десять дневных доз должны устанавливаться не правительством, а исходя из обстоятельств дела, таких как чистота смеси (на основании химической экспертизы) и толерантность конкретного человека (медицинская экспертиза).

При этом установление размеров наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовной или административной ответственности теряет смысл, так как они нужны в первую очередь для целей ответственности за хранение. Если ответственности за хранение нет, то и пороговые величины отпадают за ненужностью. Для стороны обвинения доказывать сбыт грамма и сбыт килограмма будет одинаково трудно, что повысит гарантии защиты прав человека. Доказывать сбыт непросто, особенно если действует презумпция о том, что десять дневных доз и меньше предполагают цель хранения, а не цель сбыта.

В результате реформы усилия правоохранительной системы будут противодействие коммерческому сбыту перенаправлены на для систематического обогащения. Будут созданы гарантии защиты людей от произвольного применения статьи о сбыте и массовых нарушений прав человека. Произойдет экономия бюджетных средств при создании условий для эффективной работы по профилактике наркомании, ВИЧ-инфекции и других социально-значимых заболеваний. Кроме того, будут созданы условия для снижения коррупции в правоохранительных органах, а также для снижения криминализации населения.

В долгосрочной перспективе сфера контроля за оборотом психоактивных веществ должна регулироваться на основе таких же принципов, которые применяются в отношении алкоголя и табачных изделий. В 2010 году Специальный Докладчик ООН по праву на здоровье рекомендовал государствам принять альтернативный способ контроля за оборотом психоактивных веществ используя в качестве примера Конвенцию по Борьбе Против Табака<sup>87</sup>. Специальный Докладчик предложил создание механизма регулирования психоактивных веществ, который приведет к постепенному снижению употребления. Ниже приведен список стран которые используют альтернативный способ наркополитики, начиная от наиболее удачных до наименее удачных:

- **Т** Канада, США (в более 20 штатах) и Уругвай регулируют продажу каннабиса.
- Португалия, Уругвай, Колумбия, Грузия и Южная Африка de jure декриминализировали наркопотребление и хранение психоактивных веществ для собственного употребления (только каннабиса).
- Большинство стран в Западной Европе *de facto* декриминализировали наркопотребление и хранение контролируемых веществ для собственного употребления.

#### ГЛАВА 5

## Экономические аспекты смягчения наркополитики Беларуси. Перспективы альтернативных подходов к проведению наркополитики.

#### Введение

Экономические последствия той или иной проводимой наркополитики в отдельно взятой государственной системе трудно недооценить. Следование определенной политике в области регулирования ПАВ влечёт за собой не только прямые издержки в виде нагрузки на правоохранительную и судебную системы, медицинские учреждения, а также воздействия на рынок труда, но и косвенные: в виде альтернативных издержек (упущенных выгод) и снижения производительности труда.

Несмотря на проводимую в большинстве стран мира, и в том числе Беларуси, запретительную политику (криминализацию) в отношении ПАВ, чёрный рынок демонстрирует стабильный рост, а спрос на ПАВ сохраняет свою неэластичность. Отдельного внимания заслуживают случаи пересмотра запретительной политики для отдельно взятых ПАВ и влияние таких изменений на прямые и косвенные экономические издержки.

В данной главе проведён анализ уровня спроса и предложения на рынке ПАВ, рассчитана ориентировочная сумма затрат на проведение политики криминализации, а также представлены альтернативные модели, нацеленные на увеличение благосостояния беларуских граждан. Основное внимание уделяется трём наиболее распространенным видам нелегальных ПАВ: каннабиноидам, опиоидам и так называемым НПВ.

#### Как работает политика криминализации

Законодатели и представители правоохранительных органов стремятся привести общество в «мир без наркотиков»  $^{92, 93}$ , либо как минимум не допустить увеличения количества потребителей ПАВ  $^{94}$ . Таким образом, запретительная политика ставит перед собой две основные цели: снижение спроса на ПАВ до минимально возможной точки и сокращение объёмов чёрного рынка ПАВ, иными словами — сокращение уровня предложения нелегальных ПАВ.

Однако, мировая и национальная практика демонстрируют сомнительные успехи в достижении этих целей и на это есть несколько фундаментальных причин, выявленных непосредственно при помощи анализа уровней спроса и предложения на рынке нелегальных ПАВ.

- **Во-первых**, в силу вызывания привыкания и зависимости, большинство ПАВ обладают практически неэластичным спросом, а значит повышение цен, как следствие снижения уровня предложения, лишь увеличивает доходность нелегальных торговцев, тем самым провоцируя масштабирование наркобизнеса, но никак не снижает количество потребителей <sup>95</sup>. Ярко выраженными примерами являются ПАВ с высоким потенциалом зависимости, такие как героин, потребители которого, на пике своей зависимости, готовы заплатить любую цену за очередную дозу.
- **Во-вторых**, повышение цен может вынуждать потребителей со значительной степенью зависимости, обладающих невысоким материальным достатком, прибегать к преступным действиям для удовлетворения своей потребности<sup>96</sup>. Это, в свою очередь, напрямую влияет на уровень преступности в обществе, а также не оставляет зависимым лицам возможности на социальную адаптацию и лечение, ещё

<sup>92</sup> Счастливый мир без наркотиков! [Электронный ресурс] / УВД Гомельского облисполкома, 2022.

<sup>93</sup> Мир без наркотиков — формула успешного будущего [Электронный ресурс] / Научнометодическое учреждение «Национальный институт образования», 2019.

<sup>94</sup> Детерминанты преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков (на примере Республики Беларусь) / С. М. Казакевич // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И. Д. Путилина. -2020 (№ 1). -C.59-61.

**<sup>95</sup>** The Economics of Drug Control Policies / J. V. Koch, S. E. Grupp. — International Journal of the Addictions, p. 572, 1971.

<sup>96</sup> Rational Addiction and the Effect of Price on Consumption / G. Becker, M. Grossman, K. M. Murphy. – The American Economic Review. p. 237–241, 1991.

больше загоняя их в злоупотребление ПАВ.

**В-тремьих**, даже если по каким-то причинам удаётся значительно сократить предложения определённых ПАВ на рынке, потребители начинают обращаться к товарам-субститутам<sup>97</sup>. Как правило, субститутами выступают более дешёвые и вместе с тем опасные или малоизученные аналоги, зачастую находящиеся во временно легальном статусе, например, так называемые НПВ («спайсы», «соли» и др.).

Анализ имеющихся национальных статистических данных за прошедшие годы в значительной степени подтверждает эти тезисы. Для начала, обратимся к оценке уровня предложения. Несмотря на отсутствие официальных оценок объёма нелегального рынка ПАВ, анализ динамики уровня предложения можно в некоторой степени определить по уровню активности на рынке нелегальных ПАВ. Уровень активности, в свою очередь, можно охарактеризовать тремя показателями: количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом ПАВ, сумма изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, активность сделок в даркнете (график 1).

Количество зарегистрированных преступлений в 2021 году действительно стало меньше (4 707 шт.), чем фиксировалось в 2015 (7 296 шт.). При этом, значение 2021 года выросло по сравнению не только с 2020 (3 531 шт.), ознаменовавшегося началом эпидемии COVID-19 и частичным закрытием границ, но и с 2019 годом (4 505 шт.).

Сумма изъятых наркотических средств, напротив, росла в течение всего указанного периода и в 2021 году составила 691 кг против 430 кг в 2015 году. Вдобавок, в 2019–2020 годах объёмы конфискации составили рекордные значения: 1 384 и 1 656 кг соответственно.

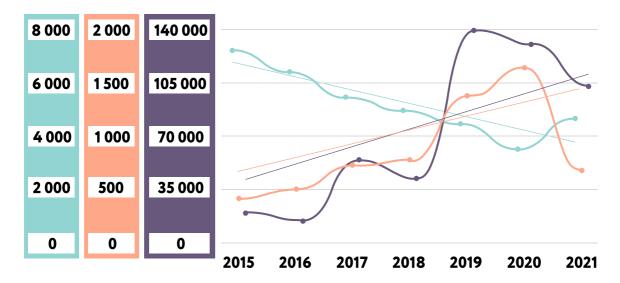
Уровень активности сделок в даркнете отражён в виде совокупности оставляемого количества комментариев и заключаемого количества сделок, на платформах LegalRC и Hydra соответственно<sup>84</sup>. Согласно данным МВД, 95% нелегальных ПАВ распространяется именно через интернет<sup>98</sup>, а значит данные крупнейших интернет-площадок по незаконному сбыту ПАВ позволяют в достаточной мере судить о рынке в целом. Как видно из приведённого графика,

**<sup>97</sup>** The Economics of Drug Control Policies / J. V. Koch, S. E. Grupp. — International Journal of the Addictions, p. 572, 1971.

<sup>98</sup> Геннадий Казакевич: Отрубить голову гидре — как в Беларуси борются с наркотиками в интернете [Электронный ресурс] / МВД Республики Беларусь. — Минск, 2019.

количество комментариев и сделок увеличилось в 5 раз: с 20 тысяч в 2015 году до 103 тысяч в 2021 году.

График 1: Показатели, отражающие уровень предложения ПАВ



- Зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, шт.
- Изъято наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, кг.
- Количество комментариев и сделок на даркнет-площадках, *шт*.

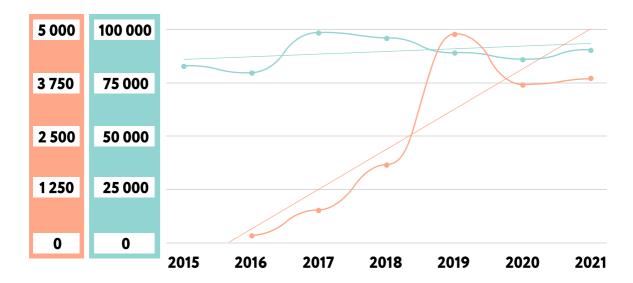
За основу анализа динамики уровня спроса можно взять два показателя: количество потребителей ПАВ, а также количество новых регистраций на даркнет-площадке Hydra (график 2).

В Беларуси отсутствуют периодические мониторинги количества потребителей ПАВ, способные дать социологические данные, поэтому для расчёта используется так называемый индекс латентности наркомании и данные о количестве состоящих на наркологическом учёте. На основании данных официальной медицинской и правоохранительной статистики за 2019 г. установлено, что индекс латентности употребления наркотиков в Республике Беларусь составляет порядка 7 единиц<sup>99</sup>. Таким образом, путём ввода индекса латентности, выходит, что количество потребителей ПАВ увеличилось с 82 тысяч в 2015 году до почти 90 тысяч в 2021 году. При этом, выявить

<sup>99</sup> Причины латентности наркомании, эффективность методик реабилитации и лечения, мер профилактики и предупреждения, прогнозирование развития наркоситуации, направления корректировки мер по противодействию наркоугрозе [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. — Минск, 2021.

определённый тренд не представляется возможным: в 2018-2020 годах наблюдалось явное снижение значения, до отката в 2021 году.

График 2: Показатели, отражающие уровень спроса ПАВ



- Количество потребителей, чел.
- Количество регистраций новых пользователей Hydra, шт.

Таким образом, усилившаяся борьба с потребителями, оказывает достаточно ограниченное влияние на предложение и спрос. При этом, показатели активности на даркнет-площадках демонстрирует определённый заметный рост, хотя объёма имеющихся данных явно недостаточно, чтобы судить о тренде в целом.

Более примечательным является всплеск распространения НПВ. Так, согласно оценкам бывшего главы наркоконтроля Геннадия Казакевича, в 2017 году 40% всего наркорынка Беларуси состояло именно из синтетических веществ, обогнав традиционное лидерство опиоидов (10%) и каннабиса (30%) $^{100}$ . На момент 1 января 2019 года из почти 8 000 находящихся под диспансерным наблюдением граждан, 37,5% являлись потребителями НПВ, 60% — опиоидов, и лишь 1,6% — потребителями каннабиса<sup>85</sup>. В том же году, более 60% всех предложений на LegalRC и более 30% на Hydra составляли альфа-ПВП и мефедрон<sup>84</sup>.

Следовательно, косвенно подтверждается тезис о том, что запретительная

политика непременно ведёт к заполнению рынка более дешёвыми и вместе с тем непредсказуемыми субститутами традиционных ПАВ. Согласно проведённому в 2019 году опросу, с этим выводом согласны представители медицинского сообщества, а также сами потребители НПВ<sup>85</sup>. Также важно отметить и то, что явление является цикличным: полная криминализация, существовавшая в Беларуси всегда, привела к появлению на рынке НПВ в 2013–2015 годах (т. н. «спайс-эпидемия»), что в свою очередь спровоцировало усиленную борьбу в 2015–2017 годах, прямым следствием которой стало заполнение рынка ещё более опасными и дешёвыми НПВ.

#### Цена вопроса

Основная дополнительная нагрузка политики криминализации ложится именно на правоохранительную и судебную системы.

Деятельность, связанная с незаконным оборотом ПАВ стабильно входит в тройку наиболее распространённых в Беларуси видов преступлений.

В 2018 году (прим. наиболее актуальная имеющаяся информация), от 18,4% (5 984 человека) $^{101}$  до 42,2% (13 760 человек) $^{102}$  всех заключённых Беларуси, находящихся в местах лишения свободы (32 556 человек) $^{103}$ , сидели по ст. 327–332 УК Беларуси. При этом, в 2021 году, 64,7% всех привлекаемых к ответственности лиц проходили именно по 1 части ст. 328 $^{63}$ , нацеленной непосредственно на потребителей.

Объём имеющихся данных позволяет дать приблизительную оценку суммы затрат на борьбу с незаконным оборотом ПАВ в целом *(рисунок 3)*, а также сумму затрат на борьбу с потребителями ПАВ.

Для расчёта ориентировочной суммы используются соответствующие статьи расходов республиканского бюджета за 2021 год: расходы на органы и организации уголовно-исполнительной системы, органы судебной власти, органы прокуратуры и органы внутренних дел.

<sup>101</sup> Цифра дня: сколько людей сидят за решеткой в Беларуси за наркотики [Электронный ресурс] / Sputnik Беларусь, 2019.

<sup>102</sup> В тюрьму в 14 лет, и надолго: как в Беларуси борются с наркоторговлей [Электронный ресурс] / ВВС News. Русская служба, 2018.

<sup>103</sup> Статистический ежегодник [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2019.

Для расчёта расходов на содержание в заключении взято среднее значение, предоставленное МВД и правозащитниками: 9 872 человека или 30,32%.

С учётом того, что органы судебной власти занимаются не только уголовными делами, но и административными, гражданскими и экономическими, рассчитана доля уголовных дел в общей массе остальных видов дел: 6,29%. При этом, необходимо учитывать, что рассмотрение уголовных дел является более затратными по времени, поэтому для уравновешивания введён коэффициент 1,76, основанный на данных исследования средних затрат времени на рассмотрение дел в Украине  $^{104}$ , схожей по своей правовой структуре стране. Таким образом, расходы на ведение уголовных дел должны составлять приблизительно 11,1% от выделяемых средств, из них — 5,63% непосредственно на деятельность, связанную с вынесением приговоров по ст. 327–332 УК Беларуси.

Оценка доли затрат органов прокуратуры на непосредственное сопровождение уголовных дел представляется затруднительной. При этом, согласно бывшему генеральному прокурору Беларуси Григорию Василевичу<sup>105</sup>, до 90% всех выносимых приговоров происходит с привлечением сотрудников прокуратуры. В силу отсутствия данных о распределении нагрузки сотрудников органов прокуратуры по видам дел, за основу расчёта берутся показатели, зафиксированные в Польше, где в 2019 году уголовные дела составляли 22,7% от всех рассмотренных сотрудниками прокуратуры дел<sup>106</sup>.

Оценка нагрузки на ведение уголовных дел непосредственно в подразделениях МВД основывается на имеющихся данных о численности личного состава подразделений <sup>107</sup>, доли уголовных дел в общей массе (6,86%, за исключением правонарушений по линии ГАИ, исключённых из общих расчётов), а также при помощи использования коэффициента, полученного при оценке распределения рабочего времени в судебных органах. Преступления по ст. 327–332 УК Республики Беларусь составляют 5,37%.

<sup>104</sup> Звіт за результатами оцінювання середніх витрат часу на розгляд справ для визначення коефіцієнтів навантаження на суддів / Марина Огай [Електронний ресурс] // Кімонікс Інтернешнл Інк — 2020.

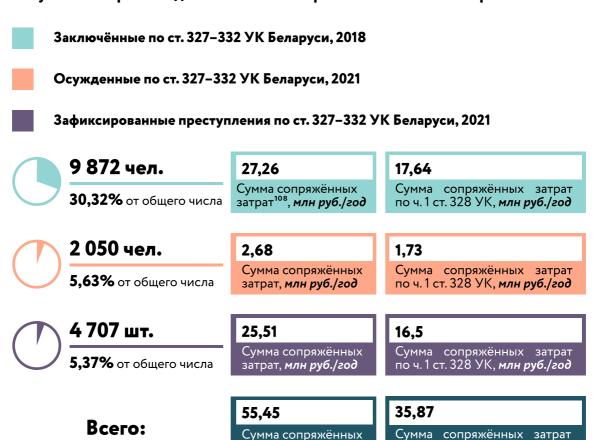
<sup>105</sup> Правонарушения. Закон. Ответственность / Г. А. Василевич [Электронный ресурс] // Право и экономика. — Минск, 2011.

<sup>106</sup> Порівняльне дослідження способів вимірювання робочого навантаження прокурорів в обраних державах-членах Ради Європи [Електронний ресурс] / Рада Європи — 2020.

<sup>№ 107</sup> ВуРоІ [Электронный ресурс] / Telegram. — 2021.

В силу ограниченности данных, предложенная оценка является приблизительной и может не учитывать особенности работы по направлению борьбы с незаконным рынком ПАВ, а также особенности работы упомянутых органов. Более детальный анализ возможен только при публикации необходимых статистических и мониторинговых данных со стороны соответствующих органов.

#### Рисунок 3: Затраты на деятельность по борьбе с незаконным оборотом ПАВ



Как видно из таблицы, сумма прямых правоохранительных и судебных издержек на борьбу с незаконным оборотом ПАВ составляет **55,45 млн руб**. Из них **35,87 млн руб**. — непосредственно на преследуемых по ч. 1 ст. 328 УК Республики Беларусь, а именно потребителей, не имеющих цели сбыта.

затрат, **млн руб./год** 

по ч. 1 ст. 328 УК, млн руб./год

#### Альтернативные модели наркополитики

Кроме прямого эффекта в виде экономии средств, выделяемых на правоохранительную и судебную деятельность, сопряжённую с проведением

<sup>№ 108</sup> О республиканском бюджете на 2021 год : Закон Респ. Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 73-3 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2006.

запретительной политики, необходимо учесть альтернативные возможности в сфере медицины, а также положительное влияние на рынок труда.

Особое внимание необходимо уделить проблеме распространения опиоидов и НПВ, не только в связи с тем, что их предпочитают более 50% потребителей ПАВ Беларуси, но и потому что именно они являются особо опасными для здоровья и их употребление способствует расширению эпидемии ВИЧ-инфекции. Значительную роль играют проблемы, связанные с инъекционным употреблением.

Практика ряда стран Европы демонстрирует 109, что реализация так называемой политики снижения вреда наилучшим образом справляется с сокращением масштабов распространения ВИЧ-инфекции, смертности от передозировки наркотиками и других связанных со здоровьем рисков. Снижение вреда обычно включает три основные интервенции: лечение опиоидными агонистами (ЛОА), программы обмена игл и шприцев (ПОШ) и антиретровирусная терапия (АРТ). Этот подход также может включать аутрич-работу, информирование по вопросам здоровья 110. По последним подсчётам, охват ЛОА в Беларуси составляет лишь 3,7% от всех лиц, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), охват АРТ среди ЛУИН и людей с ВИЧ — 40,5%, охват ПОШ в гражданском секторе — 69,4% 111. При этом, оценочная стоимость ЛОА на человека в год составляет 1 476 руб., АРТ — 810 руб. Исследования экономической эффективности показали, что ЛОА может достичь экономии при учете снижения уровня преступности  $^{112, 113}$ .

С учётом полученных данных, а также основываясь предложенном The Economist моделировании влияния декриминализации и расширения программ

**<sup>109</sup>** Д. Райли, Н. Томсон, Дж. Монаган, М. Джардин / Учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов по предоставлению услуг в связи с ВИЧ для людей, употребляющих инъекционные наркотики // UNODC. — Вена, 2014.

<sup>110</sup> Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании. Здравоохранение и социальные меры реагирования на проблемы наркотиков: Европейское руководство / Издательство Европейского Союза. — Люксембург, 2017.

<sup>111</sup> Наркополитика в Восточной Европе и Центральной Азии: экономические, медицинские и социальные последствия [Электронный ресурс] / The Economist. Intelligence unit. — 2021.

<sup>112</sup> М. Четти, Дж. Кенуорти, С. Лангхэм, С. А. Уокер, В. С. Данлоп / Систематический обзор экономических моделей лечения опиоидными агонистами в поддерживающем лечении безрецептурной опиоидной зависимости // Наркологическая наука и клиническая практика. — 2017, 12 (1): 6.

<sup>113</sup> Использование опиоидной заместительной терапии в лечении расстройств, связанных с употреблением опиоидов: результаты британского исследования по моделированию экономической эффективности / Дж. Кенуорти, А. Райт, Дж. Браун, В. С. Н. Данлоп // МедЭкон. 2017; 20 (7): 740–8.

общественного здравоохранения<sup>111</sup>, рассчитаны 3 сценария проведения наркополитики Беларуси, их стоимости для государства и последствия в сфере здравоохранения: базовый сценарий (продолжение запретительной политики), сценарий декриминализации хранения и употребления ПАВ без цели сбыта (без инвестиций сэкономленных средств в медицину), сценарий общественного здравоохранения (с реинвестированием сэкономленных средств в медицину) (график 3).

График 3: Сценарии проведения наркополитики Беларуси (млрд руб.)



Расчёты произведены на период 20 лет (2023–2043 годы), с учётом уровня инфляции 3%, а также сохранения уровня наркопотребления, правоохранительных усилий и судебной статистики на нынешнем уровне.

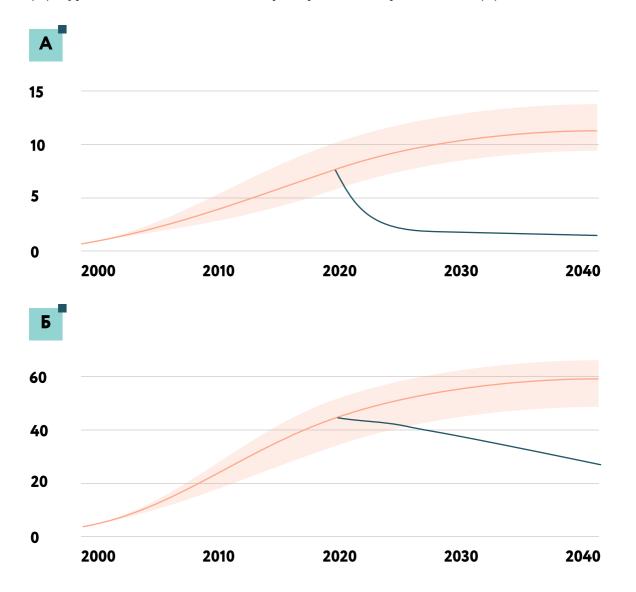
В случае базового сценария, общая сумма правоохранительных затрат за 20 лет составит 22,8 млрд рублей. При этом, сумма расходов АРТ (для базового охвата в 39,6%), направленная на поддержание жизни ВИЧ-инфицированных и профилактику ВИЧ-инфекции составит 0,31 млрд руб.

Сценарий декриминализации сократит правоохранительные расходы на 1,03 млрд руб. и увеличит производительность труда на сумму 45,4 млн рублей, благодаря исключению потребителей из исправительных учреждений, позволив им полноценно участвовать в экономике страны, а также расширению программы АРТ (до 43,7%), доступ к которой значительно ограничен

в исправительных учреждениях.

Сценарий общественного здравоохранения не только сократит правоохранительные расходы на ту же сумму, но и позволит в ещё большей степени увеличить производительность труда (на 100 млн руб.) за счёт ещё большего расширения программы АРТ (до 83,8% по рекомендациям ЮНЭЙДС/ВОЗ) и за счёт расширения программы ЛОА (до 40% по рекомендаци ЮНЭЙДС/ВОЗ), способствующей лечению зависимости и возможности для зависимых потребителей полноценно функционировать даже в период прохождения лечения. При этом, чистая экономия составит 537 млн руб., которые в свою очередь можно направить на образовательную профилактику, либо лечение от неопиоидных зависимостей.

График 4: Прогнозирование уровня новых инфицирований ВИЧ среди ЛУИН (A) и уровня общей доли ВИЧ-инфицированных среди ЛУИН (Б)



Следование сценарию общественного здравоохранения не только позволит значительно снизить % новых инфицирований ВИЧ среди ЛУИН (а), но и поспособствует уменьшению общей доли ВИЧ-инфицированных среди ЛУИН (б) в перспективе 20 лет. Таким образом, реинвестирование сэкономленных от декриминализации средств, позволит выполнить целевые показатели, рекомендованные ЮНЭЙДС и ВОЗ и в значительной степени остановит распространение эпидемии ВИЧ-инфекции.

#### Заключение

Проведённый в данной главе анализ демонстрирует как экономическую, так и правоохранительную неэффективность запретительной политики. В обозримой перспективе правоохранительная система едва ли справляется поставленными государством задачами: продолжающийся, хоть и периодами, но всё же рост спроса на ПАВ, также как и расширение рынка ПАВ, в том числе особо опасными НПВ. При этом, большая часть усилий направляется на борьбу с потребителями, не занимающимися распространением ПАВ и не вносящими вклад в организованную преступность. Расчёт экономической эффективности, также моделирование альтернативных показывают, что простая декриминализация и декриминализация, сопряжённая с реинвестированнием сэкономленных средств в медицину, являются менее затратными для бюджета и способны напрямую поспособствовать повышению качества жизни и уровня благосостояния беларуских граждан.

Также стоит отметить то, что недостаточная отчётность и прозрачность государственных институтов не позволяет в полной мере анализировать эффективность проводимых мер. Беларуская власть должна предоставлять больше статистических данных, чтобы независимые исследователи могли осуществлять углубленный анализ и мониторинг на постоянной основе.

Кроме того, проведённый в данной главе анализ не включает возможные подходы по легализации ряда ПАВ, в частности медицинского и промышленного каннабиса, развитие рынка которых способно принести Республике Беларусь дополнительные доходы и увеличить масштаб политики снижения вреда.

#### ГЛАВА 6

## Образовательные аспекты наркополитики (просвещение в учреждениях образования, работа НГО, программы снижения вреда)

#### Введение

Образование играет важную роль в преодолении вызовов, связанных с психоактивными веществами (ПАВ). В 2020 году в мире, среди всех людей, употребляющих ПАВ, около 13,6% имели проблемы, относящиеся к употреблению (зависимость и (или) потребность в медицинских услугах)<sup>114</sup>. К этому можно добавить также социальный ущерб: например, управление автомобилем в нетрезвом состоянии.

В документах учреждений ООН, касающихся образования в области  $\Pi AB^{115}$ , речь идет о профилактике употребления в целом. Но в других сферах, связанных с  $\Pi AB$ , в последние годы происходит отход от борьбы с употреблением как таковым; фокус смещается на борьбу с проблемами, вызванными употреблением. Сферу образования это только начинает затрагивать, но уже сейчас есть примеры просветительских проектов, построенных по новой парадигме: Drug Education Resources от Drug Policy Alliance<sup>116</sup>, Drug Education Youth<sup>117</sup>, Nauczycielu, nauczycielko zażyjcie dawkę wiedzy от Krytyka Polityczna<sup>118</sup>.

Drug Policy Alliance предлагает курс для старших классов школ в СШ $A^{119}$ . В течение 15 уроков в нем рассказывается о различных видах препаратов,

- √ 114 World Drug Report [Electronic resource] / UNODC. 2022, p. 29.
- 2 115 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO. 2017.
- 116 Drug Education Resources [Electronic resource] / Drug Policy Alliance.
- 117 Drug Education Youth [Electronic resource].
- 118 Nauczycielu, nauczycielko zażyjcie dawkę wiedzy [Electronic resource] / Krytyka Polityczna. 2019.
- ☑ 119 Safety First: Real Drug Education for Teens [Electronic resource] / Drug Policy Alliance. 2022.

изменяющих состояние сознания, концепции снижения вреда, физическом и ментальном здоровье и прочее. Такая серия уроков могла бы быть адаптирована для беларуских школ.

#### Общие принципы

В соответствии с концепцией снижения вреда<sup>120</sup>, целями образования по вопросам ПАВ являются сохранение и улучшение здоровья и качества жизни людей при условии неприкосновенности прав человека.

Образование может включать следующие темы, не ограничиваясь ими:

- **Г** классы ПАВ, их история, способы употребления,
- положительные, нейтральные и отрицательные кратко- и долгосрочные эффекты на нервную систему и организм в целом,
- зависимость,
- снижение рисков,
- международные и местные законы, права человека, правоприменительная практика.

Согласно Drug Policy Alliance, образование должно соответствовать следующим принципам<sup>121</sup>:

- быть научно корректным;
- быть объективным, т. е. не уменьшать и не преувеличивать риски, и подразумевать, что не все ПАВ несут одинаковый риск;
- **б**ыть интерактивным;
- учитывать, что некоторые молодые люди будут употреблять и (или) распространять ПАВ;
- не заставлять склоняться к определенному выбору.

<sup>№ 120</sup> What is Harm Reduction? [Electronic resource] / Harm Reduction International. — 2022.

<sup>121</sup> Safety First: Real Drug Education for Teens [Electronic resource] / Drug Policy Alliance.

Cогласно International Drug Policy Consortium<sup>122</sup>, профилактические программы (среди которых и образовательные) должны соответствовать следующим критериям:

- основываются на существующих показаниях эффективности в условиях доступных ресурсов;
- не противоречат принятым международным стандартам;
- имеют четкие цели, реалистичные в локальных условиях;
- не увеличивают стигму и маргинализацию лиц, употребляющих ПАВ;
- поддаются кратко- и долгосрочной оценке процесса и результатов для определения последствий и эффективности;
- модифицируются под наркосцену, которая меняется (новые способы употребления, новые субстанции и т. п.).

Однако, согласно Drug Education Youth<sup>123</sup>, оценка результатов не всегда возможна. А согласно ЮНЕСКО, рандомизированные контролируемые исследования наиболее точно позволяют оценить эффективность различных подходов; в то же время они требуют значительных ресурсов и экспертизы и поэтому не всегда возможны<sup>124</sup>.

Язык, используемый при обсуждении людей, употребляющих ПАВ, существенно влияет на то, как такие люди воспринимают себя и воспринимаются другими. Некорректный язык может образовать стигму, а стигма — привести к дискриминации. Чтобы этого избежать, нужно использовать уважительный язык 125.

Разделим аудиторию образования на группы, и ниже рассмотрим их подробнее:

<sup>122</sup> IDPC Drug Policy Guide International [Electronic resource] / Drug Policy Consortium, p. 34.

<sup>123</sup> How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 40. — 2022.

<sup>2 124</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO. — 2017. p. 56.

<sup>125</sup> How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 35. — 2022.



#### Молодежь

Десятки тысяч молодых людей в Беларуси употребляют контролируемые психоактивные вещества<sup>126</sup>. Игнорирование этого факта и категоричное принуждение «сказать наркотикам нет» со стороны просветителей образует ряд проблем: молодые люди не имеют знаний и навыков принимать сознательные решения, не обращаются за помощью и не получают ее в случае проблем, создается недоверчивое, пренебрежительное отношение к информации от взрослых. Таким образом, любой подход к образованию, который фокусируется на безопасности молодых людей, должен не только поощрять их избегать ПАВ, но и предоставлять информацию о том, как можно снизить риск, если они или их друзья употребляют психоактивные вещества. Другими словами, как придерживаться принципов концепции ответственного употребления<sup>127</sup>.

Современные официальные мероприятия для беларуской молодежи почти никогда не признают ответственное употребление и не обучают ему<sup>128, 129, 130</sup>. При этом часто в них делается акцент именно на правовых последствиях, а не на последствиях влияния на организм. С одной стороны, это оправдано, так как вред от уголовного преследования нередко превышает вред от эффектов употребления. С другой стороны, на передачу знаний о рисках здоровью и методах их снижения остается гораздо меньше времени, чем могло бы при подходе, ориентированном на здоровье.

Важным фактором, предохраняющим подростков от возникновения

- 126 Что нужно знать о наркотиках [Электронный ресурс] / Белорусский государственный медицинский университет. 2022.
- 127 Responsible drug use [Electronic resource] / Wikipedia.
- 128 Родителям и детям об уголовной и административной ответственности [Электронный ресурс] / Чечерский государственный технический колледж. 2022.
- Наркотики. Ответственность. Последствия [Электронный ресурс] / Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники.
- 130 Наркомания убивает будущее! [Электронный ресурс] / Белая Русь.

зависимостей, является отсутствие психологических травм<sup>131</sup>. Из этого следует, что учреждения образования в целом должны быть комфортными для учащихся, т. е. безопасными, в которых нет места травле (буллингу).

Содержание и концепции учебных программ можно разделить на две категории<sup>132</sup>:

- Направленные на те личные и социальные навыки, которые связаны с началом и продолжением употребления ПАВ. Это включает в себя ответственное принятие решений и постановку целей, самоконтроль, управление эмоциями, навыки социальных отношений. Подходит для подростков до или во время типичного возраста первого употребления около 13 лет 133.
- Направленные на предоставление конкретных знаний о ПАВ, включая эффекты и последствия. Подходит для подростков, которые уже прошли период типичного возраста первого употребления.

Действительно, ответственность за себя и умение принимать взвешенные решения выглядит критически важным навыком. При столкновении с психоактивным веществом подросток может задаться такими вопросами, как «Что это за вещество?», «Сколько здесь?», «Хочу ли я принять это?», «Для чего я хочу принять это?», «Какой может быть вред?», «Какие способы употребления наименее вредны?», «Что я буду делать в случае вреда?». Масштабное исследование о тестировании ПАВ на музыкальных фестивалях в Великобритании<sup>134</sup> показало, что 61% людей решают не употреблять купленные психоактивные продукты, если результат теста показывает, что в их составе полностью или частично не то, что ожидалось. Такой принцип ответственного употребления может снизить риски для молодых людей и вне фестивалей. Группы просветителей и провайдеров снижения вреда необходимы как на фестивалях и в клубах, так и в любых местах, где любит собираться и проводить

<sup>131</sup> Traumatic childhood may increase the risk of drug addiction [Electronic resource] / University of Cambridge.

<sup>2 132</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 38.

<sup>2 133</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 9.

Who uses drug checking services? Assessing uptake and outcomes at English festivals in 2018. [Electronic resource] / Drugs, Habits and Social Policy (volume 23, issue 3). — 2022.

время молодежь<sup>135</sup>.

Чтобы снизить ущерб от стигматизации и обеспечить соблюдение прав ребенка, следующие практики, которые имеют место в беларуских учреждениях образования, должны быть прекращены:

- неожиданное тестирование на употребление ПАВ (тест мочи, крови, волос и т. д.),
- показные суды и задержания перед одногруппниками<sup>136</sup>,
- неожиданные обыски в общежитиях с использованием собак<sup>137, 138</sup>.

Тестирование на употребление, обыск с собаками, обыск с раздеванием и подобные серьезные интервенции в частную жизнь подростка должны быть тщательно проверены на нарушение прав ребенка перед осуществлением, и проводиться только в ситуации крайней необходимости<sup>139</sup>. В целом, доказательства в поддержку эффективности тестирования учащихся на потребление весьма ограничены, большинство исследований не выявило профилактического эффекта<sup>140</sup>. Визит полиции с собаками на занятия, как и использование других подходов, основанных на устрашении, также не способствует профилактике проблемного употребления у подростков<sup>141</sup>.

Одним из методов, рекомендованных Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН)<sup>142</sup> и

- 135 How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 30. 2022.
- 136 Что такое «шоковая профилактика». Для беларуских подростков проводят показательные суды над их ровесниками, а для учеников автошкол над водителями [Электронный ресурс] / Медиазона Беларусь. 2021.
- 137 Наркотики и «экстремисты»: на общежитие ПТУ в Кобрине устроили облаву [Электронный ресурс] / Маланка. Media. 2021.
- 138 «Дети становятся более сознательными» вместе с оперативниками сходили в рейд по поиску наркотиков в студенческое общежитие [Электронный ресурс] / Беларусь Сегодня. 2021.
- 2 139 Human rights in drug policy: a self-assessment tool [Electronic resource] / Council of Europe, Pompidou Group, p. 25. 2021.
- 2 140 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 45.
- 41 How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 41.
- 2 142 Peer to peer. Using peer to peer strategies in drug abuse prevention [Electronic resource] / UNODC. 2003.

Drug Education Youth<sup>143</sup>, который позволяет эффективно передать навык здорового поведения молодым людям, является использование наставников по принципу равный — равному (peer-to-peer, или P2P). Равным наставником может выступить лицо, имеющее опыт, связанный с ПАВ, и принадлежащее к той же социальной группе по возрасту, гендеру, сексуальной ориентации, профессии, экономически-социальному положению или состоянию здоровья<sup>144</sup>. Молодые люди часто цинично относятся к информации от органов здравоохранения. Они работники чувствуют, что государственных структур пытаются манипулировать, предоставляя пропаганду вместо достоверной сбалансированной информации<sup>145</sup>. Наилучший подход для них презентовать фактический, объективный взгляд на ПАВ последствия их употребления. Молодые люди будут уважать такие занятия и смогут в будущем сделать осознанный выбор. Равные наставники знают, как общаться со своими сверстниками так, чтобы это имело для них смысл. В этом заключается отличие Р2Р-образования. Участники занятий могут на равных познакомиться друг с другом, поделиться своими историями и опытом. Открытый обмен личным ведет к образованию прочных отношений между сверстниками, у них развивается чувство связи с другими. Большинство людей обычно прислушивается к человеку, с которым они могут иметь подобные отношения. Они охотно обращаются за советом и помощью к такому лицу<sup>146</sup>.

При планировании любого курса и выборе определенных психоактивных веществ, на которых будет сосредоточено внимание, следует останавливаться на наиболее распространенных. По данным ВОЗ, самым популярным ПАВ у молодежи является алкоголь<sup>147</sup>. Он же один из наиболее вредных среди всего спектра веществ<sup>148</sup>. Однако в условиях Беларуси добавляется риск уголовного преследования в случае употребления нелегальных психоактивных средств, тогда как при употреблении легального алкоголя его нет. Это существенно

<sup>143</sup> How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 48.

<sup>2 144</sup> How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 49.

Peer to peer. Using peer to peer strategies in drug abuse prevention [Electronic resource] / UNODC.
 2003. p. 15.

Peer to peer. Using peer to peer strategies in drug abuse prevention [Electronic resource] / UNODC. – 2003. p. 12.

<sup>2 147</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 18.

<sup>√ 148</sup> Drug harms in the UK: a multicriteria decision analysis [Electronic resource] / The Lancet. – 2003.

влияет на выбор молодых людей, и это следует учитывать при планировании курса. Также имеет большое значение местная ситуация, которая может включать в себя уровень доступности определенных веществ, цены, локальную культуру употребления и т. д. Влиять может даже близость к учреждению образования магазина с алкоголем или сигаретами.

#### Школа

Подростков до типичного возраста первого употребления ВОЗ рекомендует обучать личным и социальным навыкам, помогающим здоровому эмоциональному и коммуникативному развитию, опуская тему эффектов веществ, последствий и способов снижения вреда<sup>149</sup>. На этом этапе важно следить, чтобы ученики посещали занятия, делали успехи, были социально активными и в целом счастливыми<sup>150</sup>.

Во время и после типичного возраста первого употребления рекомендуется добавлять в программу конкретные знания о ПАВ, их эффектах и последствиях $^{150}$ . Ученикам 8-9 класса беларуской школы мог бы подойти адаптированный курс от Drug Policy Alliance $^{151}$  или подобный. Программы из 10 и более занятий являются наиболее эффективными, рекомендуется проводить уроки хотя бы раз в неделю в течение нескольких лет $^{152}$ .

Методы ПАВ-просвещения, показавшие себя эффективными для молодежи, включают: широкий охват тем, достаточную продолжительность программы, вовлеченность в процесс, фокус на краткосрочных последствиях, внимание на возраст, добровольность участия, доверие и др. 153

Школьные занятия дают лучшие результаты, если в них применяется взаимодействие между самими учениками<sup>154</sup>, а не только между

- 2 149 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 37.
- 2 150 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 44.
- 2 151 Safety First: A Comprehensive, Harm-Reduction-Based, Drug Intervention Curriculum [Electronic resource] / Drug Policy Alliance.
- 2 152 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 40.
- 153 How to communicate with young people about drugs [Electronic resource] / Drug Education Youth, p. 42.
- 2 154 Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 38.

преподавателями и учениками. Это особенно важно для начальной школы.

Отдельно в школьном курсе биологии или ОБЖ может затрагиваться тема применения психоактивных веществ в медицине, поскольку многие ПАВ имеют важное медицинское и (или) научное значение<sup>155</sup>.

Каждое учреждение образования может ввести общий алгоритм реагирования на случаи употребления учащимися ПАВ<sup>156</sup>. Иметь свою политику касательно психоактивных веществ<sup>157</sup>, а также врачебную службу, сотрудники которой помогают при ментальных проблемах. Такую функцию может выполнять психолог, должность которого уже существует во многих беларуских школах<sup>158</sup>.

#### Непрофильные учреждения послешкольного образования

На примерах мероприятий в государственных учреждениях, приведенных выше, можно увидеть, что нынешний официальный подход к просвещению в области ПАВ категорически однобок. В учреждениях среднего специального и высшего образования на специальностях, не связанных с ПАВ, он ограничивается лекциями по безопасности жизнедеятельности, проверками общежитий, акциями и плакатами «против наркотиков» от БРСМ и «студенческого актива». При этом в теории молодежные организации, будь они независимыми в выборе своей деятельности, среди прочего, могли бы заниматься организацией мероприятий по снижению вреда.

Тема психоактивных веществ может быть интегрирована в лекции и семинары основ права, раскрывая состояние законодательства в Беларуси и мире и практику его применения, позволяя студентам сформировать собственное мнение. Исторические, религиозные, культурологические дисциплины также могут затрагивать феномен ПАВ, так как они имели влияние на эти отрасли деятельности человека.

<sup>155</sup> Psychoactive drug [Electronic resource] / Wikipedia.

<sup>2 156</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 44.

<sup>2 157</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 46.

<sup>2 158</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 51.

#### Педагоги, социальные и государственные работники

Адаптированные к беларуским условиям, материалы Drug Policy Alliance, направленные на педагогов<sup>159</sup>, могут помочь передать основную информацию и снять нынешнюю атмосферу мракобесия и мифов у учителей, работников социальных и государственных учреждений.

При этом личные тренинги для педагогов от профессионалов, показывают лучшие результаты, чем обучение по методическим материалам и видео<sup>160</sup>.

При обучении школьных учителей важно обратить внимание на специфические проблемы, с которыми они могут столкнуться, такие как общественная стигма, приоритеты, выставленные учреждением образования или властями, финансирование, нехватка экспертов, структура образовательной программы и др. 161

Представляется целесообразным проводить обучение следующих групп:

- учителей, преподавателей, социальных педагогов, школьных психологов, кураторов групп в колледжах и университетах,
- сотрудников социальных служб, а также тех, кто сталкивается с ПАВ в профессиональной деятельности,
- судей, прокуроров, сотрудников тюрем<sup>162</sup>, милиции и служащих внутренних войск,
- государственных служащих, занимающих руководящие должности: депутаты, мэры и т. д.
- сотрудников государственных медиа, в первую очередь журналистов и редакторов,

<sup>2 159</sup> Beyond Zero Tolerance: A Reality-based Approach to Drug Education & School Discipline [Electronic resource] / Drug Policy Alliance. — 2013.

<sup>2 160</sup> Education sector responses to the use of alcohol, tobacco and drugs [Electronic resource] / UNESCO, p. 42.

<sup>2 162</sup> Drug-treatment systems in prisons in Eastern and South-East Europe [Electronic resource] / Council of Europe, p. 68.

медицинских сотрудников: докторов, фельдшеров, младший медперсонал.

Планирование программ должно соответствовать таким принципам, как установление четких целей образования, междисциплинарность, синхронизация между национальными и международными организациями, профессиональная этика и др. 163

#### Группы риска и уязвимые группы

Группа риска — группа лиц, наиболее чувствительных к определенным медицинским и социальным обстоятельствам или воздействию окружающей среды<sup>164</sup>.

#### Примеры групп риска:

- люди, задержанные по подозрению в преступлениях, связанных с ПАВ,
- молодые правонарушители,
- подростки, которые бросили школу,
- посетители музыкальных фестивалей и рейвов,
- маргинализированные этнические меньшинства,
- дети без родителей,
- ети из неблагополучных семей, семей, где родители имеют историю проблемного употребления ПАВ.

Уязвимая группа — группа лиц, имеющая специфические характеристики, повышающие риск впадания в бедность<sup>165</sup>.

#### Примеры уязвимых групп:

люди, освободившиеся из мест лишения свободы,

- 163 Portuguese drug strategy [Electronic resource], p. 102.
- 164 Группа риска [Электронный ресурс] / Википедия.
- 165 Vulnerable groups [Electronic resource] / United Nations Economic and Social Commission for Western Asia.

- люди, живущие с ВИЧ,
- сотрудницы и сотрудники сферы коммерческого секса,
- люди, которые потребляют ПАВ инъекционным способом,
- люди, находящиеся на заместительной терапии,
- трансгендерные люди,
- мужчины, имеющие секс с мужчинами,
- люди, перенесшие насилие.

Подобные группы риска и уязвимые группы могут нуждаться в образовании по вопросам ПАВ, чтобы снизить риск вреда от них.

Этим группам нужно предоставить доступную возможность добровольно, бесплатно и анонимно получить определенные базовые знания, с дополнением их темами, важными для конкретной группы, если таковые есть. Для посетителей рейвов это может быть подробная информация о стимуляторах и эйфоретиках; для людей, употребляющих ПАВ инъекционно — методы снижения вреда при таком способе употребления и т. д.

Для группы людей, задержанных по подозрению в легких преступлениях, связанных с ПАВ, просветительский курс может стать даже альтернативой наказанию. Такая мера может оказаться более эффективной, поскольку она снижает вероятность рецидива и не вызывает появление стигмы и дискриминации, связанных с заключением<sup>166</sup>. К тому же не выявлено прямой зависимости между распространенностью употребления ПАВ и строгостью мер наказания<sup>167</sup>.

### Специалисты, деятельность которых связана с человеческим поведением

Подробные программы по теме ПАВ должны быть в учебном плане тех

<sup>166</sup> Inter-American Drug Abuse Control Commission. Technical report on alternatives to incarceration for drug-related offenses [Electronic resource], p. 24.

<sup>167</sup> Toward a Global View of Alcohol, Tobacco, Cannabis, and Cocaine Use: Findings from the WHO World Mental Health Surveys [Electronic resource] / L. Degenhardt, Wai-Tat Chiu, N. Sampson, R. C. Kessler, J. C. Anthony, et al. // PLOS Medicine. — 2008.

специальностей профессиональных учреждений образования, выпускники которых сталкиваются с данной сферой в своей деятельности. В первую очередь это медицинские и другие биологические специальности. Во вторую — социология, социальное обеспечение, право и коммуникация, образование.

Подход должен основываться на существующей системе профессионального образования, достижениях мировой доказательной медицины и общим принципам, описанным в вводной части этого раздела.

#### Общество

Имеющиеся данные показывают, что кампании в СМИ стоят дорого и не являются эффективными для снижения уровня употребления ПАВ, в то же время повышая и так высокий уровень стигмы 168. Поэтому выглядит неэффективным проводить такие кампании на государственном уровне; достаточно будет не создавать препятствий в проведении просветительской деятельности негосударственным организациям. Видится целесообразным создать сайт и горячую телефонную линию для тех, кто сам захочет узнать больше о ПАВ. Некоторая основа для этого уже заложена: существует информационный ресурс Pomogut.by 169, созданный при Министерстве внутренних дел. Он мог бы быть развит и расширен с помощью медицинских специалистов. Такая интернет-страница была бы полезной для молодых родителей, членов семей людей с проблемным употреблением, молодых людей в ситуации выбора и других.

#### Вывод

Образование по вопросам психоактивных веществ может эффективно достигать своих целей, если будет перенаправлено с устрашения на передачу точных, сбалансированных знаний, без навязывания определенного выбора и дезинформации.

Знания, которые могут быть полезны широкому кругу людей, должны быть доступны для всех желающих через открытые источники информации. Для некоторых групп, таких как молодежь, социальные сотрудники, группы риска и уязвимые группы и т. п., требуются специализированные подходы к процессу

<sup>168</sup> IDPC Drug Policy Guide [Electronic resource] International Drug Policy Consortium, p. 36.

Информационный ресурс для людей, столкнувшихся с проблемой наркомании [Электронный ресурс]

образования и внимание на специфических для группы особенностях отношений с ПАВ.

Образование в области психоактивных веществ должно носить гуманистический характер, ставить в центр права человека, относиться с вниманием к личному выбору людей и использовать уважительный, инклюзивный язык.

Эффективное образование невозможно без декриминализации употребления ПАВ. Страх преследования выступает тормозом для осуществления многочисленных мер по снижению рисков, таких как открытое обсуждение употребления, тестирование состава и чистоты веществ, готовность позвать на помощь при передозировке и др. Криминализация не решает проблемы, а создает дополнительные 170.

Некоторые качественные современные проекты об образовании в области ПАВ, на которые следует ориентироваться при разработке конкретных программ: Drug Education Youth $^{171}$ , Drug Education Resources от Drug Policy Alliance $^{172}$ , Krytyka Polityczna $^{173}$ .

<sup>170</sup> Krytyka Polityczna [Electronic resource] Nauczycielu, nauczycielko zażyjcie dawkę wiedzy, p. 137.

<sup>171</sup> Drug Education Youth [Electronic resource].

<sup>172</sup> Drug Policy Alliance. Drug Education Resources [Electronic resource] / Drug Policy Alliance.

<sup>173</sup> Nauczycielu, nauczycielko zażyjcie dawkę wiedzy [Electronic resource] / Krytyka Polityczna. – 2019.

#### Рекомендации

#### Медицинская сфера:

Перенести группы веществ, используемые для терапии и исследований (каннабиноиды, МДМА, псилоцибин), из «Списка 1» (особо опасных наркотических средств и психотропных веществ, не используемых в медицинских целях) в «Список 2» (разрешенных к контролируемому обороту) Республиканского Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь;

Привлекать международных экспертов в области фармакологии на межведомственные заседания и круглые столы, а также представлять на таких заседаниях обзоры международных исследований в сфере применения новых веществ в медицинских целях.

#### Правовая сфера:

Признать неэффективной политику дальнейшего ужесточения наказания за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Привести законодательство в соответствие международному праву и стандартам в области прав человека.

Декриминализировать хранение небольших количеств ПАВ для личного употребления. Политика декриминализации должна сопровождаться расширением медицинских и других социальных услуг для устранения рисков, связанных с употреблением ПАВ.

Разграничить уголовную ответственность в сфере незаконного оборота ПАВ в зависимости от количества и вида веществ, а также причиненного вреда и извлеченной выгоды.

- Ввести в Уголовный кодекс понятия незначительного, значительного, крупного и особо крупного размера веществ.
- При определении степени ответственности необходимо учитывать характер преступления, а также степень вреда, причиненного другим людям, размер полученной выгоды и место преступника в системе незаконного оборота ПАВ.
- Ранжировать объемы ПАВ в законодательстве, в зависимости от фактического и потенциального их вреда для здоровья, потенциала к медицинскому и рекреационному использованию, а также потенциала к злоупотреблению.

Рассмотреть возможность назначения наказания, не связанного с лишением свободы для мелких распространителей и лицам, впервые совершившим преступления. Создание комиссий для правонарушителей для выявления причин совершения преступлений, наподобие португальского опыта <sup>174</sup>.

Пересмотреть понятие сбыта наркотических средств в законодательстве. Под сбытом понимать акт передачи контролируемых веществ с целью извлечения имущественной выгоды.

Установить возраст уголовной ответственности по статьям, связанным с незаконным оборотом ПАВ, с 16 лет.

Установить верхние пределы по наказанию лишением свободы для несовершеннолетних лиц. Данные сроки не должны приравниваться к срокам, которые назначаются для взрослых.

Portugal National Drug Strategy [Electronic resource] / Council of Ministers. — Portugal, 1999. Ch. 4, p. 30.

Снизить верхние пределы наказаний в два раза по всем частям ст. 328 УК.

Исключить незаконную практику лишения осужденных по ст. 328 УК права на условно-досрочное освобождение и замену наказания на более мягкое.

Изменить сложившуюся судебную практику необоснованной квалификации действий в сфере незаконного оборота наркотических средств в составе организованной группы.

Изменить сложившийся подход к легализации материалов ОРД в качестве доказательств, закрепив в УПК право защитника и обвиняемого знакомиться с такими материалами наравне с судом и обвинителем.

Признать дискриминационной политику создания «невыносимых условий отбывания наказания» лицам, совершившим преступления, предусмотренные ст. 328 УК.

Признать дискриминационными положения закона об амнистии 2022 года, дифференцирующие применение амнистии в зависимости от возраста лица, совершившего преступление, предусмотренное ст. 328 УК.

Начать дискуссию о введении форм легального оборота некоторых ПАВ с целью уменьшения нелегальных рынков и доходов организованной преступности, а также улучшения здоровья людей и контроля качества ПАВ. Рассмотреть вопрос легализации каннабиса в промышленных, медицинских и рекреационных целях.

Активно привлекать неправительственные организации, членов сообщества потребителей ПАВ и пациентов ОЗТ в разработке нового законодательства и наркополитики. Соблюдать принцип «ничего для нас без нас».

При разработке уголовного законодательства использовать законопроект, разработанный общественными инициативами Молодежный Блок и движением Матерей по реформе ст. 328

Создать офис Уполномоченного по правам человека, в чьи функции будет также входить контроль за соблюдением прав человека в сфере наркополитики и в среде уязвимых групп.

#### Сфера образования:

Образование в области психоактивных веществ должно носить гуманистический характер, ставить в центр права человека, относиться с вниманием к личному выбору людей и использовать уважительный, инклюзивный язык.

Эффективное образование невозможно без декриминализации употребления ПАВ. Страх преследования выступает тормозом для осуществления многочисленных мер по снижению рисков, таких как открытое обсуждение употребления, тестирование состава и чистоты веществ, готовность позвать на помощь при передозировке и др. Криминализация не решает проблемы, а создает дополнительные.

#### Сфера экономики:

Соответствующим ведомствам, национальному статистическому комитету необходимо публиковать в открытом доступе всю имеющуюся статистику по наркозависимым лицам, преступлениям, сопряженным с ПАВ, а также расходам на осуществление действующей наркополитики для возможности последующего анализа независимыми исследователями.

Правительству — ознакомиться с описанными в документе аспектами и рассмотреть альтернативные подходы в качестве основных с целью экономии бюджетных средств, а также увеличения благосостояния беларуских граждан.

Всем заинтересованным сторонам подробнее изучить экономические и прочие аспекты возможной легализации ряда ПАВ (в частности каннабиса), способных внести положительный вклад в увеличение валового внутреннего продукта, а также существенно снизить затраты бюджета на содержание профильных ведомств.